

王家贡米特色农业片区
国土空间总体规划
(2021-2035)

文 本
(送审稿)

昭化区人民政府

四川省骏地设计顾问有限公司

2022年6月24日

目 录

第一章 规划总则	1
一、规划背景	1
二、规划依据	1
三、规划原则	2
四、规划层次	3
五、规划期限	3
六、规划作用	3
第二章 片区规划	4
第一节 现状分析	4
一、现状特征	4
二、底图底数	7
三、“双评价”传导与管控	7
四、分类指引	8
（一）元坝城乡融合片区	8
（二）昭化农文旅临港经济片区	9
（三）虎跳滨湖农旅片区	10
（四）卫子农文旅片区	10
（五）王家贡米特色农业片区	11
五、特征及优势	12
六、问题与挑战	14
第二节 定位与目标	14
一、规划衔接	14
二、功能定位	16
三、规划目标	16
三、发展规模	16
四、指标体系	17
五、发展思路	18
第三节 底线约束	19
一、“三区三线”划定	19
二、其他保护线划定	20
第四节 总体格局与用地布局	22
一、区域协同	22
二、国土空间总体格局	24
三、农用地布局	25
四、建设用地布局	26
五、其他用地布局	27
六、国土空间规划用途结构	27
第五节 产业发展	28
一、产业发展策略	28
二、产业发展格局	29
三、产业链构建	29

四、第一产业格局.....	29
五、第二产业格局.....	30
六、第三产业格局.....	30
八、乡村振兴.....	30
第六节 基础设施支撑.....	31
一、公服设施.....	31
二、综合交通.....	32
三、市政设施规划.....	33
四、综合防灾.....	34
第七节 品质提升.....	35
一、乡村人居环境品质.....	35
二、土地整治与生态修复.....	35
第八节 近期计划.....	38
一、近期建设期限、规模.....	38
二、近期建设内容.....	38
第九节 规划传导.....	39
一、村级片区规划.....	39
1. 村级片区划分.....	39
2. 编制计划制定.....	40
二、镇区规划指引.....	41
三、相关专项规划协调.....	42
第三章 王家镇镇区规划.....	43
一、现状概况.....	43
二、性质与规模.....	43
三、用地布局.....	44
（一）功能结构.....	44
（二）居住用地.....	44
（三）教育机构用地.....	44
（四）文化体育用地.....	44
（五）商业金融用地.....	44
（六）道路广场用地.....	44
（七）对外交通用地.....	45
（八）工程设施用地.....	45
（九）绿地.....	45
四、公服设施.....	45
五、交通设施.....	46
（一）路网结构.....	46
（二）道路断面形式.....	46
（三）交通场站.....	46
六、市政设施.....	46
（一）电力规划.....	46
（二）电信规划.....	47
（三）给水规划.....	47

(四) 污水规划.....	47
(五) 燃气规划.....	47
七、综合防灾规划.....	48
(一) 应急救援指挥.....	48
(二) 避难疏散场所.....	48
(三) 消防设施.....	48
(四) 防洪标准.....	48
(五) 抗震设防.....	48
(六) 人防规划.....	48
八、四线控制.....	48
九、风貌管控.....	49
九、土地使用与容量控制.....	49
第四章 磨滩镇镇区规划.....	51
一、现状概况.....	51
(一) 现状交通：.....	51
(二) 镇区产业现状：.....	51
(三) 现状基础设施.....	51
二、性质规模.....	51
(一) 性质.....	51
(二) 镇区规模.....	52
三、用地布局.....	52
(一) 居住用地.....	52
(二) 公共服务设施用地.....	52
(三) 道路广场用地.....	53
(四) 对外交通用地.....	53
(五) 工程设施用地.....	53
(六) 绿地.....	53
四、公共服务设施.....	54
五、交通设施.....	54
六、市政设施.....	55
(一) 供水.....	55
(二) 燃气.....	55
(三) 电力.....	55
(四) 电信.....	55
(五) 排水.....	55
七、综合防灾规划.....	55
(一) 消防规划.....	55
(二) 应急救援.....	55
八、四线控制.....	56
九、风貌管控.....	56
(一) 建筑风貌控制.....	56
(二) 景观风貌控制.....	56
十、土地使用与容量控制.....	57

（一） 用地性质	57
（二） 容积率	57
（三） 建筑密度	57
（四） 绿地率	57
（五） 建筑控制	57
第五章 实施措施	58
一、组织保障	58
（一）完善的法律体系保障	58
（二）合理的管理组织体系	58
二、实施计划	58
三、政策配套	59
四、监督评估	59
1. 建立规划公示	59
2. 群众监督与动态监测制度	60
3. 定期评估	60
第六章 附 则	60
附 表	61
附表一：片区国土空间保护利用现状表	61
附表二：片区规划指标体系表	62
附表三：片区国土空间用途结构调整表	63
附表四：片区规划指标分解表	64
附表六：王家镇镇区用地平衡表	66
附表七：磨滩镇镇区用地平衡表	68
附表八：王家镇公共建筑配置一览表	71
附表九：磨滩镇公共建筑配置一览表	72
附表十：村庄产业用地保障措施一览表	72

第一章 规划总则

一、规划背景

为贯彻落实四川省委省政府关于“两项改革”后半篇的决策部署，按照《关于以片区为单元编制乡村国土空间规划的指导意见》的相关要求，以片区规划引领国土空间布局、生产力布局、基础设施和公共服务设施布局，促进乡村振兴和县域经济高质量发展，进行昭化区以片区为单元编制镇级国土空间规划编制。

为筑牢粮食安全底线、提升生态保育价值、全面推进乡村振兴战略，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，通过乡镇级片区国土空间总体规划的编制有力推动集聚发展和土地资源集约节约利用，统筹高效配置优质资源，培育发展动能，紧扣“人、产、地”三要素，促引领产业布局和资源要素向乡村优势地区集聚，增强中心镇经济、人口等集聚承载和辐射带动能力，不断提升乡镇片区发展硬支撑和软实力。特编制《昭化区王家贡米特色农业片区国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称本规划）。

二、规划依据

1. 《中华人民共和国城乡规划法》（2019年修订）；
2. 《中华人民共和国土地管理法》（2020年实施）；
3. 《中共中央国务院关于建立空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）
4. 《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》（中发〔2018〕1号）；
5. 《自然资源部办公厅关于加强村庄规划促进乡村振兴的通知》（自然资源部办公厅〔2019〕35号）；
6. 《自然资源部办公厅关于开展国土空间规划“一张图”建设和现状评估工作的通知》（自然资源部办公厅〔2019〕35号）；
7. 《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南》（试行 2020.11）；

8. 《城镇开发边界划定指南》（试行 2019.6）；
9. 《第二轮乡村国土空间规划编制试点工作方案》（建议稿）；
10. 《关于全省县域内片区划分的指导意见》（2021.10）；
11. 《关于以片区为单元编制乡村国土空间规划的指导意见》（2021.10）；
12. 《四川省乡镇级国土空间总体规划编制指南》（2021 年修订版）；
13. 《四川省乡镇级国土空间总体规划备案程序及审查要点》；
14. 《广元市国土空间总体规划（2019—2035 年）》（在编）；
15. 《昭化区国土空间总体规划（2020—2035 年）》（在编）；
16. 《四川省广元市元坝区新村建设总体规划》；
17. 《广元市元坝区王家镇总体规划(2009-2020)》；
18. 国家、四川省、广元市的其他相关法律法规及技术文件。

三、规划原则

1、坚守底线，绿色发展。

落实最严格的耕地保护制度、生态保护制度和节约用地制度，按照“耕地数量不减少、质量不降低、生态有改善、城乡建设用地总规模不增加”的原则。严守永久基本农田、生态保护红线和城镇开发边界“三条控制线”，构建山水林田湖草生命共同体，提高资源利用效率，强化地质灾害、洪涝灾害等风险防治，维护粮食安全、生态安全和人民群众生命财产安全，突出绿色低碳发展，引导形成绿色低碳的生产、生活方式，促进人与自然和谐共生。

2、因地制宜，突出特色。

针对片区发展特色，充分考虑自然资源禀赋、经济地理格局和历史人文背景等条件，统筹人口、土地、产业等关键因素，准确把握片区功能定位和发展方向，重点统筹好产业发展、城镇发展和生态农业空间的关系，推动城乡融合，完善生产生活配套服务。

3、城乡互动，共建共享。

优化城乡发展空间、促进产业融合发展、培育新产业、新业态，增强镇区和中心村的经济、人口等集聚和辐射带动能力，完善镇村体系，推动设施共建共享、城乡一体化发展。

4、统筹协调，多规合一。

充分衔接广元市、昭化区“十四五”经济社会发展规划和各类专项规划，统筹两项改革“后半篇”文章 27+1 项工作方案，根据两项改革“后半篇”文章专项工作方案的要求，对片区专项规划进行统筹整合，全面优化片区国土空间布局、生产力布局、基础设施布局、公共服务设施布局，以及新型城镇化和乡村振兴发展布局，推动片区一体化发展。

5、科学规范，民主决策。

坚持以人民为中心的发展思想，尊重规律、依法依规、严格程序，顺应群众诉求期盼，完善公众参与机制，将共谋共建、共享共治贯穿规划全过程，增强规划的战略性和权威性、科学性和可操作性。

四、规划层次

本次《昭化区王家贡米特色农业片区国土空间规划（2021-2035 年）》包括片区规划和镇区规划两个层级。

其中片区规划的主要任务是对片区全域的国土空间和相关资源要素进行统筹安排，范围为王家贡米特色农业片区全域，含王家镇和磨滩镇，总面积 193.92 平方公里（其中王家镇 106.13 平方公里，磨滩镇 87.79 平方公里）。

镇区规划的主要任务是对乡镇人民政府驻地的建设用地进行布局安排，范围为王家镇、磨滩镇城镇开发边界围合区域，面积分别为 28.98 公顷和 9.27 公顷。

五、规划期限

规划期限为 2021 年至 2035 年。规划目标年为 2035 年，近期末至 2025 年。基期年为 2021 年。

六、规划作用

本规划是对广元市昭化区国土空间总体规划的细化落实，是对一定时期内王家贡米特色农业片区国土空间保护、开发、利用、修复等工作做出的具体安排，

是指导片区内城乡各类开发建设活动、开展国土空间资源保护利用与修复、制定空间发展政策的空间蓝图，是实施国土空间用途管制、编制详细规划和相关专项规划的法定依据。乡镇级国土空间总体规划在国土空间规划体系中发挥着承上启下的作用，承担着对市县级规划的细化落实，向下指导村级片区规划、镇区建设规划、相关专项规划的重要作用。

规划明确强制性条款采用带下划线的黑体字表示，应当在相关专业专项规划、详细规划中进一步明确边界、范围。

第二章 片区规划

第一节 现状分析

一、现状特征

1. 区位关系

王家贡米特色农业片区位于四川盆地北部边缘，昭化区东部，昭化、旺苍、苍溪三县交界地，交通区位优势明显，距广元市 54 公里，距旺苍县 71 公里，距苍溪县 76 公里。是昭化区重要的农业经济发展片区。

2. 地形地貌

本片区地处大南山南端，属中低山丘陵地带，地表起伏，地貌复杂多样，有丘陵、台地、低山、中山等。山体多梁状，谷地宽阔，坡度较缓。一般海拔900米左右，境内最高海拔何家山1076.7米，最低海拔庙梁下600米，王家坝海拔860米。片区地势南高北低，东南部为山地丘陵区，起伏较大，北部属缓坡平地，土地平整肥沃。

地质构造体系属米仓山、龙门山和盆北低山三大地貌交汇地带，大部份地区位于米仓山走廊以南，为典型的侵蚀台阶状低山形。境内大部分地区属白垩系地质层，由砾岩、砂岩、泥岩互层组成，岩性变化较大；侏罗系、三迭系、第四系地质层也有分布。

3. 资源环境

（1）山：片区主要有米仓山、龙门山、盆北低山等山体资源，深丘连绵、山系纵横、峰峦叠起。

（2）水：片区水资源丰富，境内有文庙河等十余条溪沟，张家河从磨滩工农水库流入。有中型水库一座，小二型水库五座，堰塘、水渠众多。其中境内最大的工农水库位于工农村，库容1236万立方米，为昭化区第二大水库，灌溉面积3.33万亩。

（3）林：全片区林木资源丰富，属东部湿润森林植被区，林地面积11531.16公顷。其自然环境复杂，植被、生物区系和自然景观资源都显现出极其丰富的多样性，森林覆盖率达55%。植被良好，主要树种有柏树、马尾松、青桧、香樟、楠木等，兼有藏柏、杉树、墨柏、柏杨、千丈、杨槐、泡桐、椿树等，以及核桃、油桐、皂角、漆树等经济林木。

（4）田：片区耕地面积 5434.20 公顷，占片区面积的 28.02%，其中水田面积 3659.4 公顷，旱地面积 1774.8 公顷。耕地面积相对较广，水稻土占比较大，地力水平较高，历来是昭化县粮油主产区，粮食产量占全县 1/5。

（5）其他资源：红色文化资源突出，拥有漩窝塘红军作战遗址、新华村红军遗址、红军军事会议遗址。拥有国家重点文物保护单位：王家大院古建筑、徐家大院、高家大院、高氏祠堂；分布位于磨滩镇金堂村、磨滩镇长青村和王家镇方山村。

4. 气候环境

本片区属亚热带季风性湿润气候区，气候差异较大，四季分明，气温适宜，日照时数相对较长，降水丰沛，地表水资源丰富。全年气候温和，春夏光照充足，秋冬多云雾。年平均气温16.9℃，年平均降雨量1050mm左右，平均无霜期286天左右，主要分布在夏秋季。常年风频较高，风速大，平均风速2.75m/s，最大风速34.2m/s。

5. 产业基础

片区农业种植基础突出，种养殖业发展较快，存在少量农产品加工厂，旅游资源呈散点分布，整体形成以一产为主，一、二、三产逐步融合的产业模式。

第一产业方面，片区内粮经作物以水稻为主。一产总体基础较好，但产业规模小且分布散乱。特色种植业发展态势较好，有烤烟、脆桃、食用菌、藤椒等，建有脆桃、猕猴桃、藤椒、香菇、核桃等规模性种植园，片区内养殖业以生猪、

肉牛羊、土鸡为主。建成了工农千亩核桃产业园、百胜千亩猕猴桃产业园，建成百胜生猪养殖园区和磨滩、百胜、龙桥、长青等村山羊养殖小区。

2020年该片区重点农业总产值为20325.7万元，其中王家贡米产值为3367万元，占总产值的16.57%。“王家贡米”荣获全国优质稻渔米金奖、全国绿色农业十佳粮油地标品牌。

第二产业方面，以农副产品初级加工为主，片区拥有王家贡米加工厂、皮蛋加工厂和菌种加工园区。但工业基础薄弱，无规模以上企业，地区带动力弱。

第三产业方面，旅游资源成散点状布局，关联度不大，未形成产业价值，旅游产业尚在起步阶段。

6. 镇村建设

（1）、城镇规模偏小，整体风貌较差

片区内王家镇、磨滩镇城镇建设规模普遍偏小，可拓展空间有限，镇区空间布局紧凑，开敞空间不足；景观风貌不佳，主要体现在河岸利用程度较低、建筑沿街立面及第五立面不统一、各类设施线路缺乏统一管理等方面。

（2）、民居分布较为分散，村民聚居意愿低

片区民居建设分散，集聚度相对较低。根据片区民意征求汇总，少部分村民有聚居意愿，且居民点选址受耕地及永久基本农田等因素影响。

（3）、设施相对齐全，有待提升完善

片区基本建立起镇村两级服务设施体系。公共设施方面，需提升现有公共服务设施覆盖广度和深度，镇区主要完善文化活动站和养老服务设施，村主要完善健身广场和警务设施。基础设施方面，需提升现有道路等级，进一步完善供气、取水饮水、污水处理设施以及旅游服务设施。

7. 人口情况

乡镇村建制调整后，辖2个镇19个村，常住人口1.49万人，其中城镇人口2127人，农村人口12773人。根据调研数据，2021年片区内有8471户，总人口（户籍人口）为27706人，户均常住人口为1.24人。常住人口以老人为主占60%，18-60岁占比较小，仅占31%。根据七普人口普查数据，磨滩镇城镇化率约为3%，城镇人口162人；王家镇城镇化率约为20.5%，城镇人口1965人，城镇化率较低。

二、底图底数

基于最新“三调”成果数据及2020年变更数据成果，按照“图数一致、实事求是、合法合规、合理可行”的原则，按照国家空间规划改革“统一底数、统一标准、统一规划、统一平台”的要求，通过“查表转换”和“用地校核”进行底数转换，形成规划底图底数。

片区全域国土总面积193.92平方公里。规划基期非建设用地18783.03公顷，占比96.86%。其中，耕地面积5434.20公顷，占全域28.02%，园地面积417.41公顷，占全域2.15%，林地面积11531.16公顷，占全域59.46%，草地面积14.50公顷，占全域0.07%，湿地面积0.24公顷，占全域0.001%，陆地水域面积448.03公顷，占全域2.31%，其他土地面积666.32公顷，占全域3.44%，农业设施建设用地面积271.18公顷，占全域1.40%。

建设用地总面积609.41公顷。其中，城乡建设用地面积457.94公顷，占全域2.36%，区域性基础设施用地面积145.65公顷，占全域0.75%，其他建设用地面积5.82公顷，占全域0.03%，全域国土开发强度为3.14%。

三、“双评价”传导与管控

按照《技术指南》要求，开展生态系统服务功能重要性、生态环境敏感性2个方面评价，共13项核心指标，集成得到生态保护重要性分级图，在本片区生态保护极重要区占比54.57%，布局分散，基本覆盖片区内连片林地、河流、水库等地区。

生态保护重要性分级表

生态保护重要性评价	生态保护极重要区		生态保护重要区		生态保护一般重要区	
	面积（公顷）	比重（%）	面积（公顷）	比重（%）	面积（公顷）	比重（%）
	10584.48	54.57%	1230.31	6.34%	7581.91	39.09%

按照《技术指南》要求，开展种植业生产的土地资源、水资源、气候、环境、气象灾害5个方面评价，共8项核心指标，集成得到农业生产适宜性，在本片区农业生产适宜区占比12.65%，农业生产一般适宜区占比46.55%。农业生产适宜区

分布分散，红庙村、百胜村、安平村较集中。

农业生产适宜性分级表

农业生产适宜性评价	农业生产不适宜区		农业生产一般适宜区		农业生产适宜区	
	面积（公顷）	比重（%）	面积（公顷）	比重（%）	面积（公顷）	比重（%）
	7914.14	40.80%	9029.3	46.55%	2453.26	12.65%

按照《技术指南》要求，开展城镇的建设、供水、气候、环境、灾害 5 个方面评价，共 9 项核心指标，集成得到城镇建设适宜性评价，在本片区城镇建设适宜区占比 3.28%，城镇建设一般适宜区占比 54.76%。城镇建设适宜区分布分散，红庙村、百胜村、安平村较集中。

城镇建设适宜性分级表

建设适宜性评价	建设不适宜区		建设一般适宜区		建设适宜区	
	面积（公顷）	比重（%）	面积（公顷）	比重（%）	面积（公顷）	比重（%）
	8139.6	41.96%	10621.29	54.76%	635.81	3.28%

四、分类指引

（一）元坝城乡融合片区

1. 基本情况

元坝镇属昭化区政府驻地镇，户籍人口 3.6 万人，常住人口 3.4 万人，面积 175.88 平方公里，包含元坝镇 1 个镇，不设置中心镇。

2. 片区内资源分布情况

元坝镇属广元市中心城区范围，绿色家居产业城正在建设中，栖（凤峡）平（乐寺）紫（云湖）快速通道、G212、G524、省道 202、广巴高速纵贯元坝镇，紫云水库有丰富的水资源，以小寺山农旅综合体特色景区为依托的康养旅游、农旅结合等产业初具规模。支柱产业为绿色家居、食品加工、商贸物流、康养旅游、建筑建材、现代农业。

3. 功能定位

产城融合、生态康养、农旅结合。

4. 划分理由

元坝镇属昭化区政府驻地镇，经济、商贸物流基础好，为充分发挥区位、交通、产业、旅游资源优势，做大做强绿色家居、商贸服务、康养旅游等产业，大力发展新能源、数字经济、生物医药、新型材料等新兴产业，依托小寺山农旅综合体特色景区促进农旅结合，建成城乡融合片区。

（二）昭化农文旅临港经济片区

1. 基本情况

户籍人口 5.8 万人，常住人口 3.4 万人，面积 387.7 平方公里，包含昭化镇、射箭镇、红岩镇 3 个镇，中心镇设在昭化镇，红岩镇设为副中心镇。

2. 片区内资源分布情况

片区内有昭化古城国家 4A 级旅游景区、金牛古蜀道、西周文化遗址、射箭镇提阳戏非物质文化遗产、双凤现代农业园区等文化旅游资源，京昆高速、广永路、亭子湖库区道路贯通片区，嘉陵江流经片区内各镇，广元港位于红岩镇，有丰富的水资源和发达的交通路网。支柱产业为文化旅游、生态康养、商贸物流、临港产业园区、现代农业。

3. 功能定位

文旅融合、商贸物流。

4. 划分理由

充分发挥昭化古城、金牛蜀道等文化资源优势，依托嘉陵江上游自然山水格局、历史文化脉络、生态康养资源丰富等优势，做大做强文化旅游、沿江旅游、康养旅游等产业；依托嘉陵江通江达海优势，以广元港红岩物流园区为带动，大力发展临港物流产业。

（三）虎跳滨湖农旅片区

1. 基本情况

户籍人口 4.5 万人，常住人口 2.2 万人，面积 281.2 平方公里，包含虎跳镇、太公镇、青牛镇 3 个镇，中心镇设在虎跳镇。

2. 片区内资源分布情况

亭子湖库区水资源丰富，有滨湖现代农业园区，广永环线公路、G212 线纵贯片区内各镇、太公镇红军山旅游资源丰富。支柱产业为农旅融合、休闲垂钓、现代农业。

3. 功能定位

农旅融合。

4. 划分理由

依托虎跳镇区位优势，亭子湖库区生态资源富集、农业产业基础条件好和太公镇红军山旅游资源优势，适宜发展乡村旅游、垂钓休闲、沿湖观光、森林康养等旅游产业。

（四）卫子农文旅片区

1. 基本情况

户籍人口 5.9 万人，常住人口 3.1 万人，面积 394.94 平方公里，包含卫子镇、柏林沟镇、清水镇 3 个镇，设卫子镇为中心镇，设柏林沟镇为副中心镇。

2. 片区内资源分布情况

卫子镇属原元坝区（现昭化区）政府驻地，G212 线、兰渝高速、文（村）柏（林）清（水）快速通道纵向贯通，建有猕猴桃产业基地、王家贡米产业园、滨湖现代农业园区，旅游资源有柏林湖国家湿地公园、柏林古镇 4A 级旅游景区、马蹄滩电站库区。

3. 功能定位

生态康养、文旅融合、商贸物流。

4. 划分理由

充分利用区位、交通、产业、旅游资源优势，做大做强特色农业产业、商贸物流、康养旅游等产业。发挥猕猴桃产业基地和王家贡米基地优势，建成特色农业产业发展示范片区，依托柏林湖国家湿地公园、柏林古镇 4A 级旅游景区发展康养旅游、农旅融合等产业，建成商贸文旅融合片区。

（五）王家贡米特色农业片区

1. 基本情况

户籍人口 2.9 万人，常住人口 1.4 万人，面积 193.9 平方公里，包含王家镇、磨滩镇 2 个镇，设王家镇为中心镇。

2. 片区内资源分布情况

工农水库水资源丰富，卫（子）磨（滩）公路贯穿片区各镇，王家贡米特色产业基础较好。支柱产业为生态农业、特色粮油、现代畜禽。

3. 功能定位

特色农业。

4. 划分理由

依托丰富的农业资源，以王家贡米为特色产业，以生猪、肉牛、稻鸭、稻鱼、稻虾为主导产业，以烤烟、蔬菜、林药菌为辅助产业，走“种养结合、循环发展”之路。

广元市昭化区县域内片区划分情况统计表

序号	乡镇级片区名称	片区类型	功能定位	中心镇数量	中心镇名称	副中心镇名称	常住人口（人）	幅员面积（平方公里）	乡镇数量	村级片区数量	涉及乡镇	中心村数量
1	元坝城乡融合片区	城乡融合片区	产城融合、生态康养	2			31360	175.88	1	3	元坝镇	3
2	昭化农文旅临港经济片区	农村片区	文旅融合、商贸物流	1	昭化镇	红岩镇	34594	387.76	3	12	昭化镇、 射箭镇、 红岩镇	12
3	虎跳滨湖农旅片区	农村片区	农旅融合	1	虎跳镇		22670	281.21	3	9	虎跳镇、 青牛镇、 太公镇	9
4	卫子农文旅片区	农村片区	文旅融合	1	卫子镇	柏林沟镇	30678	394.94	3	12	卫子镇、 清水镇、 柏林沟镇	13
5	王家贡米特色农业片区	农村片区	特色农业	1	王家镇		14900	193.97	2	7	王家镇、 磨滩镇	7
合计				4			134202	1433.76	12	43		44

五、特征及优势

1. 三县交界，深丘地貌特征显著。

王家贡米特色农业片区地处昭化、苍溪、旺苍三县交界处，地处四川盆地北麓，呈典型深丘连片地貌；地形深切、沟壑纵横，形成丰富的溪、河水网。受地形地貌影响，道路主要走向平行等高线缓慢爬升，局部坡度较大地区呈“之”字形道路。城镇建设、居民点空间分布上，总体呈现“依山而建、傍水而居”的格

局。

片区位于广元南部丘陵绿色产业区，周围被“广巴达万通道产业发展轴”、“绵万通道产业发展轴”和嘉陵江所环绕。交通四通八达，具备发展边境贸易的资源条件，便于开展区域协作，扩大区域影响，在更大范围内寻找经济发展空间。

2. 昭化区最具复耕潜力和农业种植优势的片区。

王家贡米特色农业片区属亚热带季风性湿润气候区，气候差异较大，四季分明，气温适宜，日照时数相对较长，降水丰沛，地表水资源丰富，土壤多为粘性很强的黄泥土，具有很好的蓄水保水能力，对稻米的生长极为有利。王家贡米富含磷、钾、铁、锰、锌、硒等微量元素和B族维生素，蛋白质含量比普通大米高1—2倍。

3. 王家贡米原产地，品种优质、品牌辐射带动能力强。

王家盛产粮食，根据昭化区县级农业区划，王家镇是昭化区的高质粮食产量基地，素有“贡米之乡”而闻名于川北地区。据县志记载，王家贡米在广元的种植历史可追溯到唐朝，有深厚的种植基础。因武则天喜爱而闻名，并赐以“贡米”称号。2015年，列为地理标志产品保护。2015年，第十六届中国绿色食品博览会王家贡米获金奖。2015年，第十三届中国国际农产品交易会上获金奖。2019年，入选中国农业品牌目录。

2015年，昭化区成立“王家贡米”地理标志产品保护申报办公室。2016年，四川省区域性地方标准《地理标志保护产品 王家贡米生产技术规范》。经四川省质监局审批通过，并实施。2020年，王家贡米入选长征五号B运载火箭搭载实验项目，并试种成功，品质得到改善。

4. 人文底蕴深厚，文保单位和红色遗址并存。

片区位于大蜀道康养文化旅游区以及大美乡村红色文化旅游区内，该区域旅游资源较为丰富，并拥有多处国家级文保单位，其文旅产业发展较具潜力。在发展过程中，挖掘山水景观、历史文化资源，以资源为依托凸显各节点主题与特色，建立丰富的旅游产品，借助旅游公路带来的优势，连接公路与内部路网体系，打造区内旅游观光路线，打造广元近郊农旅休闲旅游度假区。

六、问题与挑战

1. 劳动力资源支撑不足—户籍人口外流，常年在家的户均人口少，劳动力缺失。

户均常住人口为 1.24 人。片区内镇人口多向昭化城区、广元、成都转移。

片区“六普”常住人口 13782 人，“七普”常住人口 14900 人。根据走访调研，常年在家的以 60 岁以上老年为主，农村劳动力流失非常严重。

2. 农业产业化程度不高，“产”、“地”矛盾突出。

低山区耕地机械化不足、劳动力结构改变导致产业发展面临转型。部分农田未实施整理或农田建设，贡米产业主导地位与现有产值不匹配，大量撂荒地无人耕种，后续发展乏力。

3. 产业发展缺乏统筹引导，贡米产业链条延伸不足。

现状贡米产业仍以简单的一产农业种养为主，农业现代化程度低，附加值较低。目前仅有小型农业加工企业，零星布局，产值低，附加值不高，工业基础比较薄弱，规模化程度低。特色水果、稻米产业、养殖产业发展各自为政，带来环境、土地不良影响。

4. 公共及基础设施配套不足。

行政教育存在闲置，文化休闲供应不足。以及人口结构的改变带来的公共服务设施、基础设施适老化配套问题。

第二节 定位与目标

一、规划衔接

1. 广元市国土空间总体规划（2019-2035 年）

基地位于广元市“一江一屏，一带一区”总体格局中南部丘陵绿色产业区，依托区域格局发展特色农业，形成以农产品生产为主特色农业片区。依托保护蜀道、红色、三国、武则天四大文化特征，构建广元市剑昭蜀道三国文化片区以及红色文化片区内。在文化格局方面，片区位于“一核两极、三带四区多点”文化

旅游布局中的大蜀道康养文化旅游区以及大美乡村红色文化旅游区。

2. 落实“十四五”规划相关内容及要求，衔接协调片区专项规划

表 “十四五”规划衔接一览表

规划名称	涉及王家特色农业片区相关内容
昭化区综合交通运输“十四五”发展规划	1. 规划新建王家货运站、磨滩货运站 2. S224 改建，磨滩至枣林公路改建。
昭化区“十四五”水利发展规划	扩建新华水库，新增库容 30 万 m ³ ，总库容 168 万 m ³ ，新开和整治东西引洪渠 10 公里。
昭化区“十四五”项目规划（区卫健局）	广元市昭化区王家镇卫生院区域医疗次中心建设项目，规划王家镇新建中心医院 1 处。
昭化区民政局“十四五”规划	1. 磨滩新建一处敬老院 2. 王家镇改扩建村互助养老服务站 3. 改建王家镇社区养老服务设施 4. 改建王家镇社区留守儿童之家 5. 规划王家镇新建殡仪服务站项目 6. 规划新建王家镇农村公益性公墓建设。
广元市昭化区“十四五”农业农村现代化规划	1. 加强“王家贡米”基地建设；2. 建设山青湖滨湖康养度假区、打造王家文庙河探险旅游区、王磨片农旅融合综合体；3. 建设稻渔综合种养标准化基地 3 万亩；4. 解决各镇山坪塘共 3000 口；5. 治理各镇水土流失面积共 120 平方千米；6. 在各镇新建共 7 处灌提水溉工程。

表 专项工作方案衔接一览表

规划名称	涉及王家特色农业片区相关内容
养老和殡葬设施专项规划	1. 王家镇红庙村七社主公墓，红庙村八社附属公墓、红庙村二社附属公墓、银鱼村二社附属公墓 2. 磨滩镇磨滩村 4 组、金堂村 7 组、百胜村 2 组设置公墓
基础教育学校布局和建设专项规划	1. 磨滩村小学置换为幼儿园 2. 在磨滩村新建一所小学
应急体系专项规划	1. 王家镇设置储备库用地
城乡消防专项规划	1. 王家镇增设消防站
交通运输专项规划	1. 省道 224 改建。2. 新增旅游公路。3. 联通村与村、社与社道路 4. 磨滩镇增设加油站
水利设施专项规划	1. 新华水库扩容。2. 工农水库灌溉沟渠改造。3. 山青湖-赖椿坝河水系连通工程
矿产专项规划	规划采矿用地 74.16 公顷

二、功能定位

依托片区贡米原产基地优势，种植、养殖业规模发展产业基础，将片区定位为：生态贡米原乡，种养循环典范。

以丰富的农副产品资源为依托，建成川内知名稻米特色农业示范片区。
构建种养循环农业新模式，打造川东北低山区农业种养循环样板区。

三、规划目标

把王家贡米特色农业片区打造成以精品稻米、特色养殖为主的种养循环特色农业片区，构建低山区农业发展新模式。

1. 产业发展

加强农业产业化基地建设，大力发展农副产品加工业，积极开展边境商贸。

2. 基础农田保护

遵循“十分珍惜和合理利用每寸土地，切实保护耕地”的基本国策，合理配置镇域空间资源，节约用地、保护耕地，确保基本农田数量不减少。

3. 生态环境保护

构建人与自然协调的生态环境，优先考虑生态环境保护和建设，构建生态屏障，加强山体、水体保护，塑造山青水秀的镇域环境。

4. 科技文化教育

全面实施科教兴镇战略，坚持科技为先导，教育为基础，确保各类科技文化教育用地，普及九年义务教育。

三、发展规模

1. 人口规模与城镇化水平

到2035年，王家镇户籍总人口约14400人。镇域常住人口可达60%，约8700人，城镇率将达到50%，镇区常住人口约4300人。

到2035年，磨滩镇户籍总人口约8600人，镇域常住人口可达60%，约5200人，城镇率将达到30%，镇区常住人口约1600人。

2. 用地规模与国土开发强度

■ 用地规模

王家贡米特色农业片区，总幅员面积约193.92平方公里。其中王家镇辖区幅员面积为106.15平方公里，磨滩镇辖区幅员面积为87.82平方公里。

王家镇城镇开发边界：28.98公顷。

磨滩镇城镇开发边界：9.27公顷。

国土开发强度：片区总面积19396.70公顷，其中建设用地560.91公顷，占比2.89%。

四、指标体系

构建约束性和预期性两类规划指标体系，包括资源底线、发展质量和服务能力3个方面、24项指标。推动片区发展目标落实。

指标类型	指标名称	单位	规划基期年	规划近期年	规划目标年	指标属性	指标层级
资源 底线	永久基本农田保护面积	公顷	4838.84	4838.84	4838.84	约束性	片区
	生态保护红线面积	公顷	0	0	0	约束性	片区
	耕地保有量	公顷	5089.09	5089.09	5089.09	约束性	片区
	林地保有量	公顷	8695.66	8695.66	8695.66	约束性	片区
	基本草原面积	公顷	0	0	0	约束性	片区
	湿地面积	公顷	0.24	0.24	0.24	约束性	片区
	地质灾害安全防护线	公顷	224.99			约束性	片区
	历史文化保护线	公顷	32.77	32.77	32.77	约束性	片区
	水源保护区面积	公顷	350.44	350.44	350.44	约束性	片区
发展	建设用地总面积	公顷	609.60	590.00	561.90	约束性	片区

质量	城乡建设用地面积	公顷	449.52	400.00	303.96	约束性	片区
	城镇建设用地	公顷	22.47	28.82	38.25	约束性	镇区
	人均城镇建设用 地面积	平方 米	80.26	78.29	68.30	约束性	镇区
	常住人口规模	人	14900	14800	14000	预期性	片区
	城镇化率	%	20	25	40	预期性	片区
服务 能力	每千名老年人养 老床位数	张	/	20	30	预期性	片区
	每千人医疗卫生 机构床位数	张	/	6	8	预期性	片区
	农村自来水普及 率	%	/	90	100	预期性	片区
	农村污水处理率	%	/	80	100	预期性	片区
	农村生活垃圾处 理率	%	/	90	100	预期性	片区
	农村道路硬化率	%	/	95	100	预期性	片区
	行政村等级公路 通达率	%	/	90	100	预期性	片区
	道路网密度	千米/ 平方 公里	/	/	/	预期性	镇区
	人均应急避难场 所	平方 米	/	1.5	2	预期性	镇区

五、发展思路

1. 城乡统筹战略

把城镇与农村、农业与工业、农民与居民作为一个整体，纳入经济社会发展统一规划中去通盘考虑，把城镇和农村经济社会发展中存在的问题及其相互关系

综合起来研究，统筹加以解决。通过统筹城乡产业、基础设施和社会事业发展，加快镇区的建设，加速城镇产业集聚和人口集聚，增加自我发展和对外辐射作用，发挥镇区在区域经济发展中的带动作用，积极发展现代农业，扎实推进新农村建设，提高和改善农村地区生产生活条件、完善基础设施、社会服务设施。

2. 区域协调战略

注重区域内外的协调，以实现共同富裕为目标，以市场为配置资源的基础性手段，促进地区之间形成合理的产业分工格局和良性互动。建议按照“加强联合，资源共享、优势互补、互利共赢”的合作原则，利用王家贡米特色农业片区交通区位优势，加强与昭化、苍溪、旺苍等地区的便捷联系与合作，通过优势互补，促进产业布局和经济结构的合理化，形成相互依存、有科学分工的经济格局；避免产业趋同和恶性竞争，变个体优势为群体优势，通过集群优势来规避个体劣势，从而增强区域整体实力和综合竞争力。

3. 结构优化战略

主营一产、调优二产、发展三产，大力提高一产的主导地位，整个经济结构按一二、三顺序的产业构成方向推进。发展优势特色农业，做强贡米产业，进一步推进贡米文化核心区价值产业化，推动王家贡米特色农业片区贡米产业价值化。

第三节 底线约束

一、“三区三线”划定

1. 三区三线功能

“三线”即生态保护红线、永久基本农田保护红线、城镇开发边界三条控制线；“三区”即生态空间、农业空间、城镇建设空间，旨在处理好生活、生产和生态的空间格局关系，着眼于推动经济和环境可持续与均衡发展，是美丽中国建设最根本的制度保障。

2. 三线划定

- 生态保护红线：本规划单元不涉及生态红线。
- 永久基本农田：根据县级国土空间规划第三轮“三区三线”成果，规划单

元共计落实永久基本农田保护面积 4838.84 公顷公顷。本次规划未占用永久基本农田。

3. 城镇开发边界：王家镇城镇开发边界：28.98 公顷。磨滩镇城镇开发边界：9.27 公顷，都为集中建设区。

4. 三区划定

■**生态空间：划定 12282.02 公顷，占比 63.33%**

■**农业空间：划定 6549.51 公顷，占比 33.77%**

耕地：	5653.70 公顷
包含永久基本农田	4838.84 公顷
园地	385.49 公顷
陆地水域（包括沟渠、坑塘水面）	187.87 公顷
农业设施建设用地（包括乡村道路用地和设施农用地）	322.45 公顷

■**城乡建设空间：划定 560.91 公顷，占比 2.89%**

类型	规模
城镇建设空间	38.25 公顷
村庄建设空间	262.77 公顷
区域基础设施建设空间	178.15 公顷
其他建设空间	81.74 公顷

二、其他保护线划定

传统村落保护线： 根据传统村落名录，本规划单元内有 4 个传统村落，其中磨滩镇金塘村、磨滩镇长青村、王家镇方山村为国家级，王家镇新华村为省级。

表 王家镇、磨滩镇传统村落名录

镇名称	序号	村名	级别	主要旅游设施、景点
磨滩镇	1	金堂村	国家级	王家大院古建筑、川北民居
	2	长青村	国家级	徐家大院古建筑
王家镇	3	方山村	国家级	高家院子、高氏祠堂
	4	新华村	省级	新华水库、工农水库、古栈道、古墓

■传统村落保护措施：

1. 切实保护村庄的传统选址、格局、风貌以及自然和田园景观等整体空间形态与环护文物古迹、历史建筑、传统民居等传统建筑。

2. 在保护现有资源的前提下，有条件发展旅游的，宜结合旅游规划和保护规划，发展乡村旅游和特预留旅游设施用地，努力保持村庄的完整性、真实性和延续性。

3. 尊重原住居民生活形态和传统习惯，加快改善村庄基础设施和公共环境，合理利用村庄特色资源形成特色资源保护与村庄发展的良性互促机制。

■文物保护线：

根据广元市昭化区文物保护单位清单，本规划单元内有 5 处文物保护单位。

王家镇、磨滩镇文物保护单位清单

序号	名称	级别	批次	地址	大类	小类	年代
1	磨滩子桥	区级	第二批	磨滩镇磨滩村	古建筑	桥涵码头	清
2	双龙桥	区级	第二批	磨滩镇磨滩村	古建筑	桥涵码头	清
3	石马崖渡槽	区级	第三批	王家镇红庙村	近现代重要史迹及代表性建筑		1973 年
4	飞龙桥	区级	第三批	磨滩镇磨滩村	古建筑	桥涵码头	清
5	方山寺	市级	第四批	王家镇方山村	古建筑	寺观塔幢	明—清

1. 核心保护区保护措施：

保护建筑格局、保护传统风貌、保护自然环境核心区内必须保证历史文化遗存的安全，新建、扩建必要的建筑和公共服务设施的，应与周边传统建筑相协调。

2. 建设控制地带保护措施：

保护格局的完整性，保留历史风貌。该区域新建项目不得破坏村落的整体环境和历史风貌。新建筑的建造（筑）形式、体量、色彩、风格应与历史建筑相协调。

① 集中式饮用水水源保护区：

根据《关于调整划定元坝镇紫云水库等 12 处集中式饮用水水源保护区的请示》，本规划单元内有 2 处乡镇级集中式饮用水水源保护区。

② 集中式饮用水水源保护区规定：

1. 禁止新建、扩建与供水设施和保护水源无关的建设项目；
2. 禁止向水域排放污水，已设置的排污口必须拆除；
3. 不得设置与供水需要无关的码头，禁止停靠船舶；禁止堆置和存放工业废渣、城市垃圾、粪便和其他废弃物；
4. 禁止设置油库；禁止从事种植、放养禽畜，严格控制网箱养殖活动；
5. 禁止可能污染水源的旅游活动和其他活动。

王家镇、磨滩镇集中式饮用水水源保护区一览表

序号	水源地名称	水源级别	供水范围	水源类型	供水人口（人）	设计能力（吨/日）
1	广元市昭化区新华水库城镇集中式饮用水水源地	乡镇级	王家镇、磨滩镇、柏林沟镇、卫子镇（千秋村、保民村、中山村）	水库型	27000	3260
2	广元市昭化区工农水库（备用）城镇集中式饮用水水源地	乡镇级	王家镇、磨滩镇、柏林沟镇、卫子镇（千秋村、保民村、中山村）	水库型	7000	850

第四节 总体格局与用地布局

一、区域协同

推动生态共治、产业协作、设施共享、文化共保。对内主动融入昭化、广元一体化，承担东翼重要发展节点；对外强化区域合作，充分发挥毗邻地区协同化发展的示范带动作用，重点在农产品供应、农产品初加工、农耕文化旅游等方面辐射广巴，提升区域影响力。

一、生态共治

（一）生态环境共治共保

片区内文庙河、张家河等主要河流属于渠江流域，规划联动渠江上下游城市

共建生态廊道，统筹规划渠江生态空间保护，实施渠江支流生态修复工作，与苍溪、利州协同包装争取生态环境项目，并通过解决石漠化、水土流失和环境污染等问题，使片区内的森林覆盖率、河流水质等生态环境质量指标达到国内标准以上，共同筑牢渠江上游重要生态屏障筑。

强化大气污染联防联控，加强空气自动监测站运行管理联动，推进川东北地区污染源协同治理，提升环境空气监测能力。

（二）创建区域生态补偿机制

协同昭化区内其他片区、周边市县共同申报全国生态综合补偿试点，探索森林生态效益补偿、碳交易机制等生态补偿机制。

二、产业协作

（一）构建特色农业产业链

重点依托优质农林资源及稻米产业基础等片区优势，扩大粮油和稻米+产业产出规模，打造王家贡米产品主要供给地、贡米文化核心区的贡米之乡，与周边片区形成“研发—生产—加工—销售—品牌构建”一体化的农业产业延伸链条，树立区域品牌，提高农产品附加值；参与区域竞合，与周边镇区共同构建农业产业链市场。

（二）构建区域品牌特色—形成两大主体文化空间载体

积极根据沿线主要交通廊道（依托荣华村至红庙村处乡道、磨滩村至作功村处县道以及省道）结合传统村落和文保单位，并入昭化旅游大环线，打造田园乡村示范点。

依托荣华村至红庙村处乡道、磨滩村至作功村处县道以及省道，将种植条件好、环境优美的区域串联，打造王家贡米种植示范带。

三、设施共享

（一）落实重大交通走廊

落实栖凤峡旅游公路、省道 S224、省道 S302 等重大交通走廊，优化完善片区内县乡道、农文旅产业道路、主要通村路以及汽车客运站、旅游服务站、社会停车场等交通设施，构建互联互通的综合交通体系，提升片区与毗邻地区通达性，实现三十分钟至昭化城区、1 小时至广元市区的交通目标。

（二）加强公服设施共建共享

加强医疗卫生设施服务联动。片区内建立“乡镇一村”两级医疗卫生体系，满足片区内医疗卫生服务需求。对于更高医疗卫生需求可在毗邻地区更高等级医疗卫生设施点实行共享共用，实现优质医疗资源按需、分级投放。积极参与区域重大疫情和突发公共卫生事件联防联控机制建设。

加强区域教育合作交流，打造优质教育高地。一是基于王家中学基础上继续培育优秀教育资源，满足片区内和毗邻部分区域教育需求；二是积极争取引进广元市教育资源，建立分校或引进教育人才，包括义务教育和培训教育；三是结合良好农业发展基础，积极争取毗邻地区乃至更大地区的高等院校、研究机构等教育团队在片区内建立研学、产教结合等实践基地。

构建社会保障协同机制，推进与周边毗邻地区养老服务体系共享建设。片区内建立片区养老服务中心——中心村养老服务站两级公益性养老设施。积极发展与县内其他乡镇级片区、旺苍县、苍溪县合作的区域型养老服务设施，如养老地产、非公益性养老院、医养结合机构等。

（三）推动重大市政设施共商共用

提前介入、共同规划，确保逐步实现重大供水、污水处理、供电、供气、通信在区域内共商共用，整合项目资源聚合力，联动共建用之于民。

加强区域综合防灾减灾救灾一体化建设，分级分区建立各类防治设施，重视应急救援和森林防火通道建设和队伍配建。与毗邻地区应实现救援设施、队伍共商共用，并建立联防联控机制应对各类突发灾情。

四、文化共保

协同区域构建历史文化保护传承体系，建立历史文化名城、名镇、名村及传统村落三个保护层级，分类对文化保护单位、历史建筑、非物质文化遗产等历史文化资源保护。重点活化利用磨滩镇金堂村、磨滩镇长青村和王家镇方山村古建筑、川北民居、祠堂，打造成为文旅产业增长极，联动大九寨旅游环线共建文旅线路。

二、国土空间总体格局

依托广元市昭化区“十四五”现代服务业发展规划，形成“一核”集聚、“三带”驱动、“多点”支撑的现代服务业发展新格局。“三带”指大蜀道（昭化段）

文旅融合发展带、东部新城生态康养高品质发展带、嘉陵江流域服务业协同发展带。

王家贡米特色农业片区位于东部新城生态康养高品质发展带和大蜀道（昭化段）文旅融合发展带中的大柏林景区。利用该地区文化底蕴，发展乡域农耕文化旅游，加快推进现代农业产业园区建设，实现现代农业集中连片发展，结合现状农业产业和人文资源基础，依托王家、磨滩片区优质农林水畜等资源，开发建设方山村等传统村落民宿集群，大力发展工农水库、文庙河乡村旅游，建设王磨农旅休闲体验区，充分发挥相邻区域的示范带动和辐射作用。

三、农用地布局

根据全县土地利用战略、土地利用目标和任务的要求，合理调整规划期间农用地布局结构，严格保护耕地，耕地和基本农田保护面积不减少，同时可通过复耕方式补充耕地总量，适当扩大园地面积和农业设施建设用地。具体如下：

农业空间：划定 6560.15 公顷，占比 33.83%。

耕地	5653.70 公顷
包含永久基本农田	4838.84 公顷
园地	385.49 公顷
陆地水域（包括沟渠、坑塘水面）	187.87 公顷
农业设施建设用地（包括乡村道路用地和设施农用地）	322.45 公顷

1. 严格落实耕地保护目标

至 2035 年，耕地保有量为 5089.09 公顷，第三轮试划永久基本农田规模为 4838.84 公顷，现状耕地规模为 5434.20 公顷。通过“退宅还耕”、林地园地复垦等，新增耕地 279.81 公顷；区域基础设施、城乡建设等拟占用现状耕地 60.31 公顷，通过综合整治先补后占。

2. 有效提升耕地质量

促进耕地集中连片，确保耕地数量有增加、质量有提高、生态有改善，为农业规模化生产打下基础；规划提高耕地连片度，平均地块面积 0.47 公顷提高到 3.00 公顷；

3. 农用地整治

增量：系统开展非耕农用地复耕、宜耕未利用地开发，确保耕地数量有增加推进即可恢复、工程恢复属性的非耕农用地复耕，预计可补充 881.94 公顷，开发其他草地、内陆滩涂等宜耕未利用地，预计可补充 7.48 公顷，共计可补充耕地 889.42 公顷。

提质：推进耕地提质增效，逐步建成高产稳定农田

强化土地整理、建设高标准农田，开展土地平整，促进耕地集中连片，通过土壤改良与培肥、开展田间道路工程，灌溉与排水等工程提升耕地质量，涉及面积 2198.03 公顷，预计补充耕地 111.59 公顷。

四、建设用地布局

以昭化区城市总体规划与乡镇总体规划为依据，实行城乡建设用地扩展边界控制，落实城乡建设用地空间管制制度。保障城镇建设用地的供给，同时对低效用地进行整治，优化片区国土空间结构。具体如下：

城乡建设空间：划定 560.91 公顷，占比 2.89%

城镇建设空间	38.25 公顷
村庄建设空间	262.77 公顷
区域基础设施建设空间	178.15 公顷
其他建设空间	81.74 公顷

■建设用地整治

拆旧：探索宅基地有偿退出，盘活农村存量建设用地，落实用地集约节约，合理腾退宅基地 260.77 公顷。

综合考虑农民居住意愿调查（优先退出闲置、空置宅基地）、优化片区国土空间结构等，确定片区拆旧地块。

居民点用地布局

镇	片区名称	保留居民点数量(个)	保留宅基地面积 (ha)	保留居民点人口 (人)	新增居民点个数 (个)	新增居民点人口 (人)	新增宅基地面积 (ha)
王家	红庙生态农业片区	28	39.47	2690	4	1010	9.26

镇(中心镇)	荣华特色水果种植片区	24	28.14	1920	2	1080	7.76
	文星特色养殖片区	13	14.17	960	2	540	3.33
	晋贤特色农业片区	17	22.96	1565	3	535	5.49
磨滩镇	佛岩农旅融合片区	13	11.38	700	4	700	5.55
	长青现代农业片区	22	23.19	1430	4	1670	13.36
	磨滩现代农业片区	16	22.08	1360	4	1140	9.12
合计		133	161.39	10625	23	6675	53.87

五、其他用地布局

未利用地布局

规划基期年未利用地面积为 666.32 公顷，占土地总面积的 3.44%，期间未利用地减少 7.26 公顷；至规划目标年（2035 年）未利用地面积为 659.06 公顷，占土地总面积的 3.40%。

六、国土空间规划用途结构

综合农用地、建设用地和其他用地布局，形成国土空间规划“一张图”。与现状相比，规划耕地增加 219.50 公顷，林地减少 184.50 公顷，超过上位规划下达目标，城乡建设用地减少 156.92 公顷。

国土空间用途结构调整表

用地类型		规划基期年		规划目标年		规划期间面积 增减情况
		面积（公顷）	比重	面积（公顷）	比重	
耕地		5434.20	28.02%	5653.70	29.15%	219.50
其中	永久基本农田	4838.84		4838.84		0.00
园地		417.41	2.15%	385.49	1.99%	-31.92
林地		11531.16	59.46%	11346.66	58.51%	-184.50
草地		14.50	0.07%	13.94	0.07%	-0.56

湿地		0.24	0.00%	0.24	0.00%	0.00
农业设施建设用地		271.18	1.40%	322.45	1.66%	51.27
城乡建设用地		458.13	2.36%	301.02	1.55%	-156.92
其中	城镇建设用地	23.07	0.12%	38.25	0.20%	15.18
	村庄建设用地	435.06	2.24%	262.77	1.36%	-172.09
区域基础设施用地		145.65	0.75%	178.15	0.92%	32.51
其他建设用地		5.82	0.03%	81.74	0.42%	75.92
陆地水域		448.03	2.31%	449.98	2.32%	1.95
其他土地		666.13	3.44%	659.06	3.40%	-7.26
合计		19392.44	100.00%	19392.44	100.00%	

第五节 产业发展

一、产业发展策略

1、“赋能”现代农业，推动产业现代化发展

通过区域高标准农田建设，通过排灌体系、田型调整实现农田梯格化，促进低山区农业机械化，通过平台运营+土地流转，通过“1+N”模式，引入农业职业经理人带动当地农民共同管理，推动当地农业现代化发展。

2、“补链强链”，做强贡米特色产业

王家贡米为片区最具特色产业，仍以其为主导产业。但存在知名度不够、产业体系不完善、连片度不高等问题，以问题为导向，做大做强这一产业。

3、“多样化”种养循环发展，优化资源配置

优化稻米+循环模式，结合养殖产业业态及规模，推进种养循环产业发展，提升稻米品质，减少环境污染，形成以王家贡米为主，各村片独具特色的产业格局。

4、“促进”农旅融合，做强农业+产业品牌

通过培育产业链，实现产业结构调整与升级拓展。

二、产业发展格局

王家镇形成“一区一核一带多点”的产业布局结构。

“一区”：优质贡米主产区：以贡米生产种植为产业发展基底。

“一核”：产业服务核心：包含商业商贸、物流、展览、工业园区等功能，可辐射周边乡镇。

“一带”：低山区种养循环示范带：优化稻米+循环模式，结合养殖产业业态及规模，推进种养循环产业发展，提升稻米品质，减少环境污染，形成稻米+畜禽种养循环示范区域。

“多点”：主要沿线形成以“猕猴桃、烤烟、中药材”等特色产业种植区、田园乡村体验以及种养循环示范点位。

三、产业链构建

多区域协同，构建研发—生产—加工—销售—品牌构建完整贡米产业链条，通过打破界线束缚、多区域协同发展；梯台式建园，促进低山区农业发展现代化；种养循环，构建生态发展新模式；深挖文化内涵，创建特色品牌等打造低山区农业发展新模式。

四、第一产业格局

1) 研发

区域协同，共谋贡米产业发展。形成贡米产业互补协作的发展格局，形成以卫子镇为农产研发核心以及物流交易中心；王磨片区为贡米文化核心区、

产品主要供给地；柏林沟，清水镇为贡米生产和农旅融合发展区的产业格局。

2) 生产

“稻作+”农业发展新模式；通过田网、渠网整理，以及农田宜机化改造，打造高标准农田，提高机械化率；并通过土地流转，引进公司平台、农业职业经理人等，推进农业现代化发展；农业种植与养殖业结合，促进种养循环模式发展。

五、第二产业格局

3) 加工

延伸产业链条，推动种植业向加工、销售环节延伸，拓展产业复合功能和增值空间提升肉牛羊、蔬菜、粮油、烤烟等农产品产地初加工水平。

六、第三产业格局

4) 销售

镇村结合，网状发展。形以王家镇、磨滩镇镇区为主要展销中心，依托农旅发展成散装布置小型售卖展销空间扩大产品影响力。

5) 品牌构建

形成两大主题文化空间载体。根据沿线主要交通廊道（依托荣华村至红庙村处乡道、磨滩村至作功村处县道以及省道）结合传统村落和文保单位，并入昭化旅游大环线，打造田园乡村示范点。依托荣华村至红庙村处乡道、磨滩村至作功村处县道以及省道，将种植条件好、环境优美的区域串联，打造王家贡米种植示范带。

七、产业空间管控

产业用地 30.26 公顷，指标来源于宅基地腾退、学校，村委等闲置用地。其中宅基地腾退 21.64 公顷，闲置置换 0.06 公顷、宅基地置换 6.82 公顷，镇区用地 1.74 公顷。

八、乡村振兴

本次国土空间规划中预留乡村产业用地 29.58 公顷，保障乡村产业、公共服务和基础设施用地合理需求，占建设用地总量 13%，具体满足乡村公共服务设施、

民生工程、乡村一二三产融合发展、现代农产品加工、乡村旅游等乡村振兴项目用地。

第六节 基础设施支撑

一、公服设施

1. 教育设施：

推进幼儿园就近就便、小学向乡镇集中、中学向中心镇集中。

幼儿园：保留王家镇区 1 处幼儿园，在磨滩镇区新增 1 处幼儿园；在荣华村、长青村集中居民点处新增 1 处幼儿园。

小学：保留提升 2 所小学；撤销 3 所小学。保留提升王家镇区、磨滩镇区两所小学，撤销晋贤村、长青村、佛岩村处小学。

中学：保留提升王家镇区 1 所中学。

儿童之家：保留红庙村 1 处，其他中心村新增 6 处。

2. 文化体育设施：

镇区：王家镇区、磨滩镇区各新增 1 处文化活动用地。

村庄：新增 10 处，保留提升 6 处，置换 3 处。桂花、中华、百胜、磨滩、金堂、红庙、方山、荣华、五马、作功新增，金星、银鱼、金华、文星、长青保留提升，佛岩用小学部分用地进行置换，新华用闲置村委进行置换。

3. 公共管理设施

镇区：提升王家镇区、磨滩镇区便民服务中心。

村庄：提升各行政村便民服务室。

4. 医疗基础设施

镇区：提升王家镇 1 处卫生院，拆除新建 1 处磨滩镇卫生院。

村庄：提升村卫生室配置。重点升级 7 处中心村卫生室医疗水平，增加从医人员和提升专业水平，鼓励乡镇医生定期到中心村轮岗，确保中心村医疗服务能力，其他村确保至少“一室一医生”，满足村民基础医疗需求。

5. 养老设施

镇区：保留王家镇镇区 1 处养老院，在磨滩镇镇镇区新增 1 处养老院。

村庄：保留提升 2 处、新增 4 处、置换 1 处日间照料中心，保留提升方山村、长青村日间照料中心，在佛岩、文星、荣华各新增一处，在晋贤用闲置学校置换。在金星村、新华村、方山村等 12 个一般村增设 12 个互助养老服务站点。

6. 便民商服设施

镇区：保留提升王家镇、磨滩镇处农贸市场，在磨滩镇区北部新增 1 处。

村庄：在各个村庄结合聚居点以及村委会设置农家便利店。

7. 警务设施

保留镇区派出所，保留提升中心村警务室。

8. 公益性墓地

新增 6 处墓地，王家镇金星村、红庙、作功村、文星村，磨滩镇磨滩村、佛岩村新增墓地。

二、综合交通

1. 道路交通

■落实市县重点项目，加强镇域与对外交通的连接

落实省道 224 改建、栖凤峡旅游道路。

■完善内部路网，加强镇与村之间的联系

升级内部乡道以及村道为县道，形成环线，加强南部村庄与镇区的联系，提高纵向空间的联系度。

■加强中心村与一般村的联系

梳理乡村道路，优化现有道路，升级部分村道为乡道，形成互联互通的乡村道路网络，提高横向空间的联系度。

道路等级	实施区域	实施方式	路基宽度（米）
省道	晋贤-红庙-百胜-长青-磨滩	省道改建	12
县道	新华-百胜-长青	新增道路	9.5
县道	红庙-方山-银鱼-荣华-作功-五马-金 华-佛岩-磨滩	乡道、村道升级为县道	6.5

2. 交通设施

■客运站

保留王家镇汽车客运站，搬迁磨滩镇客运站至省道一侧，等级为便捷车站。

■停车场

王家镇设置 2 处停车场、磨滩镇设置 1 处停车场，各中心村设置 1 处停车场，共计 10 处。

■加油站

保留现状王家镇加油站。

■招呼站

沿线布置招呼站，设置在村委会、主要居民点以及主要产业点附近。

三、市政设施规划

1. 给水规划

供水普及率：实现 2035 年覆盖率 100%。

用水量预测：0.47 万 m³/d。

水源：均由新华水厂供水，水源保障不够，人畜饮水和农业灌溉用水发生矛盾，新华水库需提升库容，库容由原 138 万 m³ 扩至 168 万 m³。

2. 排水规划

污水量预测：0.38 万 m³/d。

污水处理设施：保留两处污水处理厂，村污水通过生化池处理达标后排放。

雨水工程规划：镇区铺设雨水管线，就近排入水体或农林用地，乡村采用沟渠排水

3. 电力规划。

用电普及率目标：100%。

用电量预测：片区年总用电量 5200kwh(用电量标准为镇区 3000kwh/(人·年)、乡村 1500kwh/(人·年))。

电力系统规划：片区保留 35kv 变电站。

高压走廊规划：35kv 高压走廊，管控距离为 15-20m。

4. 电信规划

通讯覆盖率：实现 2035 年覆盖率 100%。

电信系统规划：片区保留王家镇电信所，磨滩新规划一处用地规模 180 平方米，做好光纤物理网的延伸工，促进光纤入户；各村按需布置通信基站。

5. 燃气规划

燃气普及率目标：100%。

用电量预测：片区年总用电量为 7632m³/d(综合燃气供气标准为镇区 0.42m³ / (人·d)、乡村 0.3m³ / (人·d)。

气源：接广元天然气输气干管。

6. 环卫规划

垃圾处理方式：户分类、村收集、镇转运。

垃圾量预测：2.36 万 kg/d（人均垃圾量标准为 1 kg/d）。

环卫设施规划：乡村应设垃圾收集点、镇应设置垃圾转运站；现状较为完善。

四、综合防灾

1. 应急救援指挥

王家镇建立片区综合应急中心，磨滩镇建立综合应急指挥副中心。

2. 避难疏散场所

利用广场、运动场等开阔空间建立避难场所，各村不少于 1 处。

3. 消防设施

王家镇设置一级乡镇片区中心政府专职消防站，磨滩镇设置二级乡镇专职消防队，村社成立临时消防队。王家、磨滩场镇按标准建设市政消火栓和消防水池，规划消防车通道、消防通信。加强森林防火，片区内森林应按照《四川省森林防火条例》设置森林防火隔离带、消防通道等基础设施建设，储备必要的森林防火物资，完善森林防火预警监测和指挥通讯信息系统。

4. 消防通道

各村、镇消防通道应满足消防宽度净空净宽度 4 米要求。

第七节 品质提升

一、乡村人居环境品质

1. 推进片区生活垃圾治理

推行垃圾回收“村收集、镇转运、县处理”的垃圾回收模式，有条件的村组织进行分类回收，同时在王家镇场镇、磨滩镇场镇形成垃圾回收资源化利用模式，提升片区资源循环利用水平。

2. 开展片区厕所粪污治理

片区按照群众接受、经济适用、维护方便、不污染公共水体推进户用卫生厕所建设和改造，同步实施粪污治理，同时在新型居住点建设配套无害化厕所，同时在王家场镇、磨滩场镇推行粪污资源化利用模式。

3. 推进片区生活污水治理

推进城镇管网向乡村延伸，采取低成本、低能耗、易维护、高效率的污水处理方式，采用生态化污水处理工艺，加强生活污水源头减量和尾水回收利用。

4. 实施片区“容貌”提升

推进城乡内部道路建设，优化断头路等问题，完善城乡公共照明设施，深入开展城乡环境卫生整洁行动，发整治公共空间和庭院环境，提升城乡建筑风貌。

3. 建筑风貌引导

王家、磨滩镇区建筑主要从建筑风格、建筑色彩、建筑材质、地面铺装、基础设施等五个方面进行管控和引导。

乡村建筑风貌以传统川北风格和现代川北风格为主，注重原始风貌，与现有建筑协调。确定建筑风格、建筑体量、建筑高度、建筑色彩、建筑材质等管控规则。

二、土地整治与生态修复

1. 生态修复与国土综合整治现状评估

■农业空间：土地整治以乡村振兴为目标，结合村庄布局优化要求，推进乡

村地区田水路林村全要素综合整治，针对土壤退化等问题，提出农用地综合整治、低效建设用地整治等综合整治目标、重点区域和重大工程，建设美丽乡村。

■**城镇空间：**城镇有机更新根据城镇用地潜力和空间布局特点，明确实施有机更新的重点区域，提升城镇品质和活力，避免大拆大建，保障公共利益。

■**生态空间：**生态修复以问题为导向，针对全域生态问题，明确重要生态修复目标，制定生态修复策略，提出生态修复解决区域自然生态环境问题，恢复“山水林田湖草”系统生态功能，提升生态环境品质。

2. 全域土地综合整治

3. 农用地整治

增量：系统开展非耕农用地复耕、宜耕未利用地开发，确保耕地数量有增加

推进即可恢复、工程恢复属性的非耕农用地复耕，预计可补充 881.94 公顷，开发其他草地、内陆滩涂等宜耕未利用地，预计可补充 7.48 公顷，共计可补充耕地 889.42 公顷。

提质：推进耕地提质增效，逐步建成高产稳定农田

强化土地整理、建设高标准农田，开展土地平整，促进耕地集中连片，通过土壤改良与培肥、开展田间道路工程，灌溉与排水等工程提升耕地质量，涉及面积 1948.85 公顷，预计补充耕地 146.16 公顷。

■**建设用地整治**

拆旧：探索宅基地有偿退出，盘活农村存量建设用地

落实用地集约节约，合理腾退宅基地 260.77 公顷。

综合考虑农民居住意愿调查（优先退出闲置、空置宅基地）、优化片区国土空间结构等，确定片区拆旧地块。

4. 生态修复

■**开展整治区域地质灾害隐患排查评估，分类落实防灾措施**

统筹推进地质灾害治理，合理进行地灾避险搬迁安置；

落实地灾点监测责任人，推进地灾应急避难场所建设；

加强农村住房选址评估，落实农房抗震设防建设措施。

■实施山水林田湖草保护修复工程

加强水环境治理，因地制宜提出生态修复措施；

推进水土流失综合治理，增强水土保持能力；

推进边坡治理、土壤基层改良、植被修复。

隐患点名称	隐患点类型	乡镇	村	灾害规模(m3)	规模等级	威胁户数(户)	威胁人数(人)	威胁对象	防灾措施建议
漆文先房前滑坡	滑坡	磨滩镇	佛岩村	10000	小型	1	1	分散农户	群测群防
桂花水库滑坡	滑坡	磨滩镇	桂花村	2300	小型	4	8	分散农户	搬迁避让
杨学基房前滑坡	滑坡	磨滩镇	金堂村	9000	小型	8	30	分散农户	群测群防
车家梁滑坡	滑坡	磨滩镇	长青村	80000	小型	15	51	聚集区	工程治理
陈家塆滑坡	滑坡	磨滩镇	中华村	560000	中型	11	52	聚集区	工程治理
龚家沟滑坡	滑坡	王家镇	红庙村	1500	小型	1	2	分散农户	群测群防
焦立华房前滑坡	滑坡	王家镇	红庙村	1000	小型	1	2	分散农户	群测群防
杨家湾滑坡	滑坡	王家镇	文星村	1125	小型	3	9	分散农户	搬迁避让
后头坡滑坡	滑坡	王家镇	新华村	1500000	大型	17	74	分散农户-聚集区	工程治理
涂家碛滑坡	滑坡	王家镇	新华村	45000	小型	15	65	分散农户	工程治理
大地岩滑坡	滑坡	王家镇	新华村	10000	小型	5	18	分散农户	排危除险
柏林湾滑坡	滑坡	王家镇	作功	30000	小型	4	14	聚集区-农田	搬迁避让

■针对性开展水域修复

清理河道河岸、坑塘水面垃圾，治理临水污染源，沿河建设排污管道，禁止将生活生产污水直接排入河流和坑塘水面。

沿河滨河林带：对河道两侧 73.63 公顷林地进行人工干预，建设滨河林带。

■实施防护造林建设

防护林建设：对交通沿线 19 公顷低效林地进行人工干预，建设防护林。

■实施退耕还林工程

将林区内 17.80 公顷不稳定耕地退耕还林。

第八节 近期计划

一、近期建设期限、规模

1. 期限：2020——2025 年
2. 规模：按照预测人口规模。
3. 发展方向：

近期建设主要以王家镇镇区和磨滩镇镇区为中心，向周边特色产业区呈多点式发展，以王家贡米为主导产业，做强“王家贡米”特色农业品牌，延伸产业链条”发展王家贡米+的产业体系，加快一二三产融合发展。

二、近期建设内容

1. 在磨滩镇区新增 1 处幼儿园；在荣华村、长青村集中居民点处新增 1 处幼儿园；
2. 保留提升王家镇区、磨滩镇区两所小学，撤销晋贤村、长青村、佛岩村处小学；
3. 保留提升王家镇区 1 所中学；
4. 保留红庙村儿童之家 1 处，其他中心村新增 6 处；
5. 王家镇区、磨滩镇区各新增 1 处文化活动用地；
6. 提升王家镇区、磨滩镇区便民服务中心；
7. 提升各行政村便民服务室；
8. 提升王家镇 1 处卫生院，拆除新建 1 处磨滩镇卫生院；
9. 提升村卫生室配置。重点升级 7 处中心村卫生室医疗水平；
10. 保留王家镇镇区 1 处养老院，在磨滩镇镇镇区新增 1 处养老院；
11. 保留提升方山村、长青村日间照料中心，在佛岩、文星、荣华各新增一处，在晋贤用闲置学校置换；
12. 保留提升王家镇、磨滩镇处农贸市场，在磨滩镇区北部新增 1 处；
13. 在各个村庄结合聚居点以及村委会设置农家便利店；
14. 提升新华水库库容，库容由原 138 万 m³ 扩至 168 万 m³；

15. 磨滩新规划一处电信所,用地规模 180 平方米,做好光纤物理网的延伸工,促进光纤入户;各村按需布置通信基站;
16. 乡村设垃圾收集点、镇设置垃圾转运站;
17. 保留王家镇汽车客运站,搬迁磨滩镇客运站至省道一侧,等级为便捷车站;
18. 王家镇设置 2 处停车场、磨滩镇设置 1 处停车场,各中心村设置 1 处停车场,共计 10 处;
19. 王家镇建立片区综合应急中心,磨滩镇建立综合应急指挥副中心;
20. 加强镇区消防建设,配齐镇区的消火栓。

第九节 规划传导

一、村级片区规划

1. 村级片区划分

昭化区的农业特色产业园区基本形成,产业发展质效高,部分区域连片发展,乡村旅游业初步发展,同时结合村落之间产业同质共生关系、产业的差异互补关系、对空间的关联性等方面的分析,构建王家贡米特色农业片区,依托发展条件较好的村,发挥中心村的增长极作用,带动周边区域共同发展。

镇	村级片区	村名称	永久基本农田保护面积	生态保护红线面积	耕地保有量	建设用地总面积	城乡建设用地面积	林地保有量	湿地面积	主导产业
王家镇 (中心镇)	红庙生态农业片区	金星村、红庙村(金帽铺社区)、安平村、方山村	1027.89	0	1191.15	93.27	61.73	1691.82	0	生态农业、特色养殖
	荣华特色水果	银鱼村、荣华村、	896.77	0	1015.6	58.95	32.37	2218.86	0.24	现代农业(优质稻

	种植片区	作功村								鱼)、特色水果
	文星特色养殖片区	文星村、五马村	418.24	0	483.56	26.94	16.07	961.72	0	特色养殖
	晋贤特色农业片区	晋贤村、新华村	548.34	0	645.68	51.79	28.67	1077.48	0	食用菌、特色农业(茶叶种植)
磨滩镇	佛岩农旅融合片区	佛岩村、金华村	386.68	0	461.82	28.59	13.75	1026.74	0	现代农业(优质稻鱼)、农旅融合
	长青现代农业片区	桂花村、百胜村、长青村	887.28	0	1044.22	73.9	31.16	2101.14	0	现代农业(优质稻鱼)、农旅融合
	磨滩现代农业片区	磨滩村、金堂村、中华村	674.27	0	813.49	72.26	33.1	2375.39	0	现代农业(畜禽养殖)、农旅融合

2. 编制计划制定

镇	村级片区	村名称	评估因子				是否纳入编制计划
			区位条件)	发展现状	资源禀赋	人口情况	
王家镇(中心镇)	红庙生态农业片区	金星村、红庙村(金帽铺社区)、安平村、方山村	王家镇	附近有平乐寺、昭化古城、柏林古镇景区、太公红军山景区、广元桃博园	粮油、蔬菜、中药材、猕猴桃、烤烟、养鸡、藤椒产业发展基础好	0.81万人	是
	荣华特色水果种植片区	银鱼村、荣华村、作功村	王家镇	等旅游景点,有王家贡米、晋贤香菇、昭化山桐子、紫云猕猴桃、昭化	猕猴桃、粮油、蔬菜产业发展基础好。	0.46万人	是

				韭黄等特产。			
	文星特色 养殖片区	文星村、五马村	王家镇	烟叶种植、烤烟、 核桃种植、茯苓、 水产、肉牛养殖业	养鸡、畜禽产业发展基础 好。	0.2147万人	是
	晋贤特色 农业片区	晋贤村、新华村	王家镇	香菇种植、核桃、 烤烟种植、肉牛肉 羊养殖	食用菌、茶叶种植产业发 展基础好。	0.34万人	是
磨滩 镇	佛岩农旅 融合片区	佛岩村、金华村	磨滩镇	稻渔示范、水稻种 植、稻鸭养殖	粮油、蔬菜产业发展基础 好。	0.22万人	是
	长青现代 农业片区	桂花村、百胜村、长青 村	磨滩镇	水稻种植、中国传 统村落、稻虾养 殖、稻田水产	稻渔、养殖业产业发展基 础好。	0.47万人	是
	磨滩现代 农业片区	磨滩村（龙门场社区）、 金堂村、中华村磨滩镇	磨滩镇	中国传统村落、生 态稻渔种养、水稻 种植、鱼香米种植 基地、休闲观光	畜禽养殖业产业发展基 础好。	0.45万人	是

二、镇区规划指引

依据：《广元市昭化区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》。聚力打造“三带两园”产业集群。围绕“5+3”现代农业产业体系，坚持“串点成园、连园成带”发展思路，加快构建昭化区现代农业发展格局。做强“王家贡米、紫云猕猴桃”等昭化特色产业，提升加工能力、延展加工链条，加快建设**畜禽水产、果蔬粮药**两个百亿级全产业链。

在规划过程中应坚定各镇主导产业不动摇，优化优质农业布局，构建以以王（家）磨（滩）片为重点发展稻渔综合种养名片。

片区名称	发展定位	支柱产业	面积(平方公里)	常住人口(七普)
昭化农文旅临 港经济片区	文旅融合、商贸物流	文化旅游、生态康养、商贸物流、临 港产业园区、现代农业	387.76	34594
元坝城乡融合 片区	产城融合、生态康养、农 旅结合	绿色家居、食品加工、商贸物流、康 养旅游、建筑建材、现代农业	175.88	31360
虎跳滨湖农旅	农旅融合	农旅融合、休闲垂钓、现代农业	281.21	22670

片区				
卫子农文旅片区	生态康养、文旅融合、商贸物流	文化旅游、红色旅游、农旅园区、特色农业	394.94	30678
王家贡米特色农业片区	特色农业	生态农业、特色粮油、现代畜禽	193.97	14900

本次片区为王家贡米特色农业片区，包括镇区范围包括王家镇、磨滩镇。其中，王家镇镇区面积 28.98 公顷、磨滩镇镇区面积 9.27 公顷，两个镇镇区面积均小于 1 平方公里，本次镇区规划内容应达到详细规划深度。明确各类建设用地的用地性质，并确定地块容积率、绿地率、建筑密度、建筑高度等控制指标，交通、市政、防灾等设施规划应达到详细规划深度。

三、相关专项规划协调

昭化区历史遗留工矿废弃地复垦利用专项规划协调
建新区布局要求：

■土地级差收益最大化。建新区的安排直接影响到整个项目区运作的资金问题，也是能否成功推进工矿废弃地复垦利用的关键要素之一。按照土地级差收益最大化原则，在不影响生态环境效益的前提下，尽量将建新区安排在区位条件好的城镇允许建设区和有条件建设区内，做到地尽其用，促进土地收益最大化。

■有利于城镇化和工业化发展。城镇化和工业化是区域发展的必然趋势，也是提高区域竞争力的重要动力源。在统筹城乡发展原则的指导下，建新区应安排在最能促进或带动城镇和工业发展的地域，实现土地效益的最大化。

■有利于新农村建设。在追求土地效益最大化的同时，必须充分考虑新农村建设的需要，尽量满足新农村建设的用地需求。安排好农村基础设施和必要的产业发展用地，实现在发展经济的同时，改善农民的生产和生活环境。

■节约集约利用土地。工矿废弃地复垦利用需付出大量的人力、物力和财力。因此，对建新区的安排应更加重视土地节约集约利用的技术经济分析，严格控制用地标准，合理利用好每一寸土地。

第三章 王家镇镇区规划

一、现状概况

王家镇镇区位于王家镇中心区域，镇区面积约 28.98 公顷。镇区中部有一山体将整个镇区分隔开，镇区四面被农田环绕，地势较平坦。

1. 现状交通

道路等级体系混乱，停车设施匮乏

■对外交通：县道从境内穿过，南北贯穿，北至卫子镇高速出入口，南至苍溪县，接入省道 302。一个客运站，处于停用阶段

■内部交通：道路较为完备，等级体系混乱南侧存在有断头路现状停车多为沿路停靠，影响道路通达性。

2. 现状产业

以第二产业为主，第三产业为辅。产业较丰富

■两个加工厂：王家贡米加工厂，目前处于在建阶段，尚未使用。中国烟草-王家烟叶工作站，烤烟加工厂已建成在使用。

■两个大型超市，多个小型超市。

■两家大型饭店，多家小型餐饮店，多家宾馆，但宾馆均为小型的私人住宅改建的，无连锁产业。

■超市餐饮宾馆等满足镇区居民日常需求。

3. 现状基础设施

■公共服务设施：公共服务设施配备完善，医疗、文体、商业等设施基本满足镇区需求，缺少社会福利设施。

■市政设施：供电、污水处理设施完备，给水、供气设施待补充。

二、性质与规模

性质：以农产加工与展览交易为主的农贸型城镇

镇区规模：

至 2035 年，镇建成区规划人口 4300 人，建设用地规模为 28.98 公顷，人均

城市建设用地为 67.40 平方米。

三、用地布局

（一）功能结构

根据镇区道路骨架，将用地形态与功能规划为“一心两带两片”。

”一心“：综合服务中心

”两带“：

农加工产业发展带：镇区产业带，沿线布置工业、仓储等产业用地

商业服务带：沿线设置零售商业、娱乐等商娱用地，是镇区的生活轴线

”两片“：

宜居生活片区：居住片区

综合服务片区：提供公共服务为主

（二）居住用地

居住用地选择环境较好，出行方便的用地，主要集中在北部片区、西部片区及南部片区。居住用地主要以二类居住为主，建筑以 4-6 层为主，注重基础设施、环境建设。到规划期末，规划居住用地 10.27 公顷，占总用地的 33.35%，人均用地 25.18 平方米。

（三）教育机构用地

规划新建幼儿园一处，进一步加强教育设施建设，营造优美的教学环境，提高教学质量。规划教育机构用地 4.47 公顷。

（四）文化体育用地

规划新建文化体育用地，新建展馆、文化活动中心、室外体育场地。规划文化体育用地 0.38 公顷。

（五）商业金融用地

规划保留原场镇超市，规划新增一处超市，位于东部区域。规划用地 1.47 公顷；规划新增一处康体设施，规划用地 0.1 公顷。

（六）道路广场用地

在北部客运站对面规划一处集散广场，规划广场用地面积 0.7 公顷。

到规划期末，规划道路广场用地共 6.65 公顷，占建设用地的 20%，人均用

地 16.23 平方米。

（七）对外交通用地

在镇区北部规划一个四级汽车站。到规划期末，规划对外交通用地 0.90 公顷，占地地的 2.81%，人均用地 8898 平方米。

（八）工程设施用地

- 保留镇区南部 35KV 变电站，占地面积 0.17 公顷。
- 保留王家镇电信所，做好光纤物理网的延伸工，促进光纤入户。
- 保留镇区东部河流下游现状一个污水处理厂，占地面积 1962 平方米。
- 在旧城区依据老城改造规划电信支局，占地 0.14 公顷；同时保留邮政支局，占地面积 0.05 公顷。
- 在镇区北部客运站旁规划一座垃圾转运站，占地面积 345 平方米。
- 在镇区北部规划消防站，占地面积 0.11 公顷。
- 保留并扩建镇区北部加油站，占地面积 0.16 公顷。

（九）绿地

利用自然地形，保留镇区内的自然山体，作为公园用地，集中建设绿化和环境小品等；在生产设施用地四周预留 10 米的防护绿地，减少工业污染对城镇的影响；沿镇区河流两侧预留公共绿地，作为市民休闲娱乐的场所；到规划期末，规划绿地 0.35 公顷，占建设用地的 1.07%。

四、公服设施

- 保留原镇政府，占地面积：2880 平方米；
- 派出所保留，占地面积 597 平方米；
- 规划新建幼儿园一所，位于镇区东北部，紧邻居住区，进一步加强教育设施建设，营造优美的教学环境，提高教学质量。占地面积 1290 平方米；
- 保留小学、中学，占地面积分别为：18710 平方米、21652 平方米；
- 保留原医院，位于镇区南部，镇政府旁，占地面积：5558 平方米；
- 保留原养老院，位于镇区西部，镇区小学旁，占地面积：5475 平方米；
- 规划新建一处展馆，位于镇区北部，占地面积 1662 平方米；
- 规划保留原场镇超市，规划新增一处超市，位于东部区域。规划用地

427 平方米；规划新增一处康体设施，规划用地 113 平方米。

■保留原特色市场、农贸市场，均位于镇区南部道路沿线，占地面积 1884 平方米。

■保留王家镇电信所、邮政支局，位于镇区中部，康体娱乐设施对面，占地面积分别为 756 平方米、296 平方米。

■规划新建一处康体设施，位于镇区东部，电信所对面，占地面积 113 平方米；

五、交通设施

（一）路网结构

规划主干道、次干道和支路三级路网，同时拓宽主干道至 12 米，加强对外联系，满足产业发展，连接断头路，增加支路，提高地块的可达性。

（二）道路断面形式

道路等级	红线宽度（米）	板块	中央分隔带宽 （米）	机动车道宽度（米）	人行道宽度 （米）
主干道	12.0	1	0	3.5×2	2.5×2
次干道	9.0	1	0	3×2	1.5×2
支路	7.0	1	0	3.5×2	0

（三）交通场站

规划两处停车用地，分别位于片区南部和北部。

六、市政设施

（一）电力规划

电力系统规划：镇区保留 35kv 变电站，采用 10kv 电力线，沿镇区主要道路敷设。

用电量预测：平均综合用电量取 3000kwh/（人·年）（用电量标准为镇区 3000kwh/（人·年）），则王家镇用电量预测见下表：

镇区用电量预测

期限	用电人口（人）	用电标准（kwh/日）	镇区用电量（万 kwh/日）	
			平均日用电量	年用电量（万 kwh/日）
2035年	4300	2500	870	1075

（二）电信规划

用量预测：按固定电话普及率 45%计，镇区总人口 4300 人，则规划区电话需 1305 部。

电信系统规划：保留王家镇电信所，做好光纤物理网的延伸工，促进光纤入户。

（三）给水规划

水源：由王家镇水厂供水。

用水量预测：平均综合用水量取 $0.20\text{m}^3/\text{人}\cdot\text{日}$ 。日变化系数采用 1.3，考虑到规划人口的不确定性，在计算用水量时，乘以弹性系数 1.3。王家镇用水量预测见下表：

镇区用水量预测

期限	用水人口（人）	用水标准（ $\text{m}^3/\text{人}\cdot\text{日}$ ）	镇区用水量（ $\text{m}^3/\text{日}$ ）		
			平均日用水量	最高日用水量	年用水量（ m^3 ）
2035年	4300	0.20	860	1118	313900

（四）污水规划

污水量预测：污水收集率 80%，日变化系数取 1.3。预测污水处理总规模 0.1 万吨/天。

（五）燃气规划

燃气普及率目标：100%

气源：接广元天燃气输气干管。

燃气预测：平均综合用气量取 $0.42\text{Nm}^3/(\text{人}\cdot\text{d})$ （综合燃气供气标准为镇区 $0.42\text{Nm}^3/(\text{人}\cdot\text{d})$ ），则王家镇用气量预测见下表：

镇区用气量预测

期限	用电人口（人）	用气标准（ $\text{Nm}^3/(\text{人}\cdot\text{d})$ ）	镇区用气量（ Nm^3/d ）
----	---------	---	---------------------------------

			平均日用气量	年用气量
2035年	4300	0.42	1218	444570

七、综合防灾规划

构建王家镇综合防灾体系，主要防治森林火灾、建筑火灾、地质灾害等。

（一）应急救援指挥

在王家镇镇政府处设置应急救援指挥中心，构建王家镇应急服务体系，统一指挥、防控各种灾害。

（二）避难疏散场所

采取就近疏散原则，利用广场、运动场、绿地等开阔空间建立避难场所，共计6处；人均有效避灾面积1.5平方米以上。

（三）消防设施

王家镇建立一级乡镇专职消防队。

（四）防洪标准

加强河道管理和清淤整治，保证行洪断面通畅，同时镇区按20年一遇防水标准设防、10年一遇山洪标准设防。

（五）抗震设防

规划抗震立足6度基本烈度，各类建筑严格执行建筑抗震设计相关规范。

（六）人防规划

构建完善配套的人员防护、目标防护、专业力量、组织指挥和保障体系。

八、四线控制

（一）、划定黄线、绿线、蓝线等管控范围、严格落实管控要求：

- 黄线管控：将消防站、污水处理厂、客运站等设施用地划定为黄线保护范围。
- 绿线管控：将镇区内部河道、防护绿地划定为绿线保护范围。
- 蓝线管控：将镇区水域划定为蓝线保护范围。

九、风貌管控

（一）建筑风貌控制：

■建筑风格

建筑风格应灵活多变，注重城镇形象的统一性、地域性和独特性。镇区内建筑应体现川北的传统民族风格，以砖混坡屋顶为主要形式。

■建筑体量

小城镇的建筑体量应根据当地实际情况因地制宜，不宜过高过大，应以4—5层建筑为主，不超过6层。

■建筑色彩

建筑的色彩应结合不同地段的使用功能和景观要求进行综合设计。居住建筑以白色、浅暖色（米黄、橙色、赭石色等）系列为主，公共建筑可以重色为主，体现其在城镇中的景观地位，建筑的檐口、阳台、门窗等可运用不同色彩以增加建筑鲜明特色。

（二）景观风貌控制

■充分利用自然景观资源，打造景观。在镇区水系周围加强绿化，形成视线走廊。

■保留镇区制高点，并在山体上修建梯步，种植观赏性植物，形成特有景观。

■过境道路要加强绿化，精心选择灯具，严格管理广告宣传。在镇区中心，围绕绿化广场、行政中心、商贸中心作好景观设计，突出整体性、协调性和观赏性。其余地段的景观设计，要在开发建设过程中，从整个城镇面貌角度入手，综合考虑，同步建设。

九、土地使用与容量控制

参照《广元市规划管理技术规定（试行 2021 版）》及《城市居住区规划设计标准（GB50180-2018）》，结合镇区实际，以地块为单元进行整体开发（新建或更新）时，按以下要求进行开发强度控制和建设引导。

（一）用地性质

用地性质分类和代码参照《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指

南（试行）》执行。

（二）容积率

1. 居住用地容积率不大于 1.2，其中兼容商业建筑面积不宜超过 10%；
2. 商业服务业用地容积率不大于 3.0；
3. 公共管理与公共服务用地容积率：中小学用地不大于 1.2，农贸市场不大于 1.6，其他服务设施用地不大于 2.4；
4. 工业用地、物流仓储用地容积率为 1.8。

（三）建筑密度

1. 居住用地建筑密度不大于 32%；
2. 商业服务业用地建筑密度不大于 50%；
3. 公共管理与公共服务用地建筑密度：中小学用地不大于 30%，农贸市场不大于 50%，其他服务设施用地不大于 50%；
4. 工业用地、物流仓储用地建筑密度不小于 30%。

（四）绿地率

1. 居住用地绿地率不宜小于 30%；
2. 商业服务业用地绿地率不宜小于 15%；
3. 公共管理与公共服务用地绿地率：中小学用地不宜小于 30%，其他服务设施用地不宜小于 20%；
4. 工业用地、物流仓储用地绿地率不宜大于 20%。

（五）建筑控制

1. 建筑高度控制

低层——建筑高度不大于 12 米，主要包括客运站、供水站、污水处理站、加油站、物流仓储等建筑，以 1-3 层为主；多层——建筑高度在 12-24 米之间，

主要包括居住、商业服务设施、公共管理与公共服务设施等建筑，以 4-6 层为主。

2. 建筑间距、建筑后退红线距离控制

各地块内的建筑间距、建筑后退红线距离参照《广元市规划管理技术规定（试行 2021 版）》相关要求执行。

（六）地块指导性指标控制

指导性指标一般包括人口容量、建筑形式、体量和色彩以及其他环境要求。人口容量根据居住地块开发强度进行综合确定；建筑风格、体量和色彩参照风貌管控的相关要求执行；地块环境打造应与周边地块环境进行协调，并注重城镇整体风貌的统一。

第四章 磨滩镇镇区规划

一、现状概况

磨滩镇镇区位于磨滩镇东部，与旺苍县相接，镇区面积约 9.27 公顷。镇区西部高山环绕，东侧依旧被山体环绕，中间镇区在山体之间的峡谷之中，不过镇区内部地势较平坦。

（一）现状交通：

■镇区内部道路主要集中在南部，镇区南北部交通联系较弱。根据现状车流及人口情况，道路密度和宽度满足日常需求。

■镇区目前有一个客运站，处于停用阶段。

（二）镇区产业现状：

■镇区目前只有第三产业，主要为餐饮和零售，基础薄弱，发展缓慢。

■拥有 3 个小型超市，4 家餐饮店，1 家宾馆。

（三）现状基础设施

■公共服务设施：公共服务设施配备基本完善，公共管理、教育、医疗等设施基本满足镇区需求，文体、商业、社会福利设施建设较弱。

■市政设施：市政设施配备不完善，供气、供水、供电、污水处理等设施较少。

二、性质规模

（一）性质

以农业现代化及服务配套为主的农贸型城镇和配套设施完善的山水园林宜居

小城镇。

（二）镇区规模

至 2035 年，镇建成区规划人口 1300 人，建设用地规模为 9.27 公顷，人均城市建设用地为 71.31 平方米。

三、用地布局

（一）居住用地

规划在磨滩镇区形成南北两个居住组团。居住组团道路结合组团自然地理环境和整体规划设计构思创意，因地制宜具体布置，并遵循通而不畅、进而不扰和人车分流原则。住宅建设一般以组团为单位围绕小区中心布置，并尽量靠绿和望水，选择环境绿化、视觉景观和通风、采光等环境条件好、互相干扰小的地段。住宅造型宜以条式为主，点式结合，其他型式点缀。私有半公共空间，又适宜相应环境和丰富空间变化。

规划居住用地 4 公顷，占城镇建设用地的 43.20%。

（二）公共服务设施用地

■行政办公用地

镇人民政府、派出所现状迁址扩建，位于镇区北部，占地面积：2531.72 平方米。

■教育机构用地

■新建一所小学，位于镇区北部居住组团，占地面积：2586.31 平方米。

■文体科技用地

新建 1 处综合文化活动站，位于镇区北部，S224 道路旁，占地面积：1243.81 平方米

■医疗保健用地

现状迁址扩建，位于镇区北部，占地面积：2007.10 平方米。

■商业金融用地

规划结合镇区原有商业用地进行改造，逐步调整现状商业金融用地，主要沿道路两侧规划城镇商业金融用地；城镇各个组团配套相应商业设施用地。商业形式以底商为主。

■农贸市场用地

在镇区北部，S224 道路旁迁址新建农贸市场，占地面积：1008.31 平方米。

（三）道路广场用地

在城镇入口地带规划一处广场，占地面积分别为 1132.23 平方米、405.86 平方米。

（四）对外交通用地

■停车场规划

为适应未来不断增加的非、机动车交通量的要求，和功能上的需要，规划在镇区北部新建一处社会停车场，占地 467.81 平方米，以满足镇区停车需求。

■客运站规划

为方便居民出行，规划在镇区北部 S224 道路旁布置长途客运站，占地面积 664.42 平方米。

（五）工程设施用地

■工程设施用地分散布置，镇区规划电信支局、邮政支局、配气站、水厂、污水处理厂、消防站、变电站、加油站各一座。

■在镇区南部新建自来水厂，占地面积 519 平方米。

■在镇区外新建一处燃气调压站，规划气源来自王家镇配气站，占地面积 0.13 平方米。

■保留镇区东部河流下游现状一个污水处理厂，占地面积 0.12 公顷。

■规划在镇区设置三个变压器，分散布置于镇区北部组团两个，南部组团 1 个。

■规划在镇区北部新建电信所 1 处，占地面积：257.97 平方米，服务整个磨滩镇域。

■规划在镇区南部，磨枣路旁新建一座垃圾转运站，占地面积 918.73 平方米。

■规划在镇区北部 S224 道路旁新建一处消防站，占地面积 300 平方米。

■在镇区各住宅组团规划垃圾收集点、在公共场所规划公共厕所，其服务半径按 300—500 米考虑。

（六）绿地

■规划绿地与广场用地面积为 0.35 公顷，占城镇建设总用地面积的 3.78%。

四、公共服务设施

■镇人民政府、派出所现状迁址扩建，位于镇区北部，共占地面积：2531.72 平方米。

■现状保留综合便民服务中心 1 处，新建 1 处，位于镇区北部组团，占地面积：300 平方米。

■现状保留社区服务中心 2 处，分别位于镇区北部组团和南部组团，占地面积：1781.91 平方米。

■规划新建一处小学，位于镇区北部居住组团，占地面积 2586.31 平方米。

■卫生院现状迁址扩建，位于镇区北部人口处，与镇区客运站相邻，共占地面积：3160.61 m²。

■规划在新建一处综合文化活动站，位于镇区北部组团，与镇人民政府相邻，占地面积：1243 平方米。

■规划建设运动场地，与街头绿地结合设置。

■现状保留农贸市场 1 处，位于镇区北部 S224 道路旁，占地面积：1008.31 平方米。

五、交通设施

根据镇区实际情况，规划提升道路等级、构建三横两纵交通体系。

：两纵，主干路以承接对外交通为主，分别为王磨路-磨枣路、S224 改建道路；

（二）、内部交通：三横，次干路为镇区的中枢交通，上承主干路，分解交通压力、下接支路，联系各村庄。

六、市政设施

（一）供水

规划镇区新建水厂 519 m²，由输水干管引至镇区。

（二）燃气

镇区居民生活用气量取 0.35 立方米/日·人，规划总人口 1300 人，则预测总用气量为 455 立方米/日，规划气源来自王家镇配气站，在镇区外新建一处燃气调压站。

（三）电力

电源来自王家 35kV 变电站。规划在镇区设置三个变压器，分散布置于镇区各组团。

（四）电信

新建电信所 1 处，服务整个磨滩镇域。为提高通信质量和改善城镇景观，电信管道应逐步转入地下管道铺设。

（五）排水

采用雨污分流制排水体制，保留现状污水处理厂 1 处，水处理总规模 700 立方米/日，统一收集磨滩镇镇区的生活生产污废水。

七、综合防灾规划

（一）消防规划

镇区新建 1 处消防站，消防供水由市政管网统一供给，并保证环状双向供水，室外消火栓沿各道路布置，间距不大于 120 米，并在道路交叉口保证有一处消火栓。

（二）应急救援

■疏散场所：规划利用公园、绿地、广场、停车场、学校操场等空地作为应急避难场所，疏散半径在 200—300 米以内。

■疏散通道：规划两条主要应急疏散通道，两条县道作为外部应急主通道，镇区内部市政道路作为次要通道，建设安全、可靠、高效的疏散救援通道系统。

八、四线控制

（一）、划定黄线、绿线、蓝线等管控范围、严格落实管控要求：

■黄线管控：将消防站、污水处理厂、客运站等设施用地划定为黄线保护范围。

■绿线管控：将镇区内部公园绿地、防护绿地划定为绿线保护范围。

九、风貌管控

（一）建筑风貌控制

■建筑风格

建筑风格应灵活多变，注重城镇形象的统一性、地域性和独特性。镇区内建筑应体现川北的传统民族风格，以砖混坡屋顶为主要形式。

■建筑体量

小城镇的建筑体量应根据当地实际情况因地制宜，不宜过高过大，应以4—5层建筑为主，不超过6层。

■建筑色彩

建筑的色彩应结合不同地段的使用功能和景观要求进行综合设计。居住建筑以白色、浅暖色（米黄、橙色、赭石色等）系列为主，公共建筑可以重色为主，体现其在城镇中的景观地位，建筑的檐口、阳台、门窗等可运用不同色彩以增加建筑鲜明特色。

（二）景观风貌控制

■充分利用自然景观资源，打造景观。在镇区水系周围加强绿化，形成视线走廊。

■过境道路要加强绿化，精心选择灯具，严格管理广告宣传。在镇区中心，围绕绿化广场、行政中心、商贸中心作好景观设计，突出整体性、协调性和观赏性。其余地段的景观设计，要在开发建设过程中，从整个城镇面貌角度入手，综合考虑，同步建设。

十、土地使用与容量控制

参照《广元市规划管理技术规定（试行 2021 版）》及《城市居住区规划设计标准（GB50180-2018）》，结合镇区实际，以地块为单元进行整体开发（新建或更新）时，按以下要求进行开发强度控制和建设引导。

（一）用地性质

用地性质分类和代码参照《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南（试行）》执行。

（二）容积率

1. 居住用地容积率不大于 1.6，其中兼容商业建筑面积不宜超过 10%；
2. 商业服务业用地容积率不大于 3.0；
3. 公共管理与公共服务用地容积率：中小学用地不大于 1.2，农贸市场不大于 1.6，其他服务设施用地不大于 2.4。

（三）建筑密度

1. 居住用地建筑密度不大于 32%；
2. 商业服务业用地建筑密度不大于 50%；
3. 公共管理与公共服务用地建筑密度：中小学用地不大于 30%，农贸市场不大于 50%，其他服务设施用地不大于 50%。

（四）绿地率

1. 居住用地绿地率不宜小于 30%；
2. 商业服务业用地绿地率不宜小于 15%；
3. 公共管理与公共服务用地绿地率：中小学用地不宜小于 30%，其他服务设施用地不宜小于 20%。

（五）建筑控制

1. 建筑高度控制

低层——建筑高度不大于 12 米，主要包括客运站、污水处理站、加油站、垃圾压缩转运站等建筑，以 1-3 层为主；多层——建筑高度在 12-24 米之间，主

要包括居住、商业服务设施、公共管理与公共服务设施等建筑，以 4-6 层为

主。

建筑间距、建筑后退红线距离控制

各地块内的建筑间距、建筑后退红线距离参照《广元市规划管理技术规定（试行 2021 版）》相关要求执行。

2. 地块指导性指标控制

指导性指标一般包括人口容量、建筑形式、体量和色彩以及其他环境要求。人口容量根据居住地块开发强度进行综合确定；建筑风格、体量和色彩参照风貌管控的相关要求执行；地块环境打造应与周边地块环境进行协调，并注重城镇整体风貌的统一。

第五章 实施措施

一、组织保障

（一）完善的法律体系保障

由于规划区的规划范围涉及多个管辖主体，有相当多的土地未收归国有，缺乏完善的规章制度来进行管理。所以有必要制定一系列的条例和准则来保障规划的管理实施，尤其重要的是制订相关的法律或条例，将规划提出的用地要求通过立法的形式明确化，加强管理实施的力度。

（二）合理的管理组织体系

规划区的自然资源和土地资源是一个有机的整体，需要作为一个整体来进行开发，但是由于涉及地方利益，很难形成统一的开发思路，会造成资源不可恢复性的破坏。有必要明确县、镇政府在规划实施中的事权范围，加强当地的行政管理部门力量，在保持区域发展总体目标的前提下，提高行政效率和管理力度。

二、实施计划

1. 严格坚持镇区范围内的空间管制，强化规划对设计和建设的控制。
2. 规划区开发坚持“统一规划、分步实施、有序发展”的原则。
3. 重视基础设施建设，完善各种法规制度，改善投资环境。

4. 为强化城镇规划对城镇土地利用和各项建设的调控和管理，应配备专业人员，加强规划管理队伍的建设。

5. 强化规划对设计和建设的控制。要在本规划指导下，加强修建性详细规划的编制和管理。

三、政策配套

1、规划区内的各项土地利用、建设工程选址和布局必须符合本规划，服从规划管理。

2、任何单位和个人必须服从县人民政府根据本规划作出的调整用地性质决定。

3、任何单位和个人不得占用道路、广场、绿地、高压供电走廊和压占地管线、市政设施进行建设。

4、规划区内必须采用“统一规划，统一征用，统一整治，统一出让，统一管理”的方式进行建设。

5、城镇建设要着眼长远，立足当前，量力而行，突出重点。

6、强化城镇建设宏观控制，进一步深化规划，在本规划指导下，加强城镇防灾减灾部署，对各种地质不良地段要加强治理并防止产生新的不良地质现象。

7、编制和完善土地使用和房地产开发的各项政策规定，运用经济手段调控和引导土地使用及产业开发。

8、加强规划法制建设，完善法律体系，以法治进行城市规划、建设和管理，提高规划的法律地位，严格查处违法占地和违法建设行为，保证规划实施。

四、监督评估

在国土空间政策施行和规划实施过程中，需要对国土空间开发利用和资源保护情况进行长期监测、定期评估和及时预警，并依此对承担国土空间政策执行和规划实施的责任主体进行绩效考核，监督实施。

1. 建立规划公示

通过政府网站、微信公众号等媒体搭建规划公示平台，同时成立规划工作公

开工作领导小组。由主要负责人任领导小组组长，领导小组办公室设局办公室，办公室做好规划公开相关工作。

2. 群众监督与动态监测制度

为加强群众监督力度，建立和推行公开、投诉、处理、评议为一体的群众监督制度，拓宽人民群众监督的渠道，具体可实施以下措施：

- 实行透明投诉制度
- 实行会议制度
- 实行意见征求制度
- 实行问卷调查制度
- 实行回访走访制度
- 实行网络民意互动制度

3. 定期评估

定期评估工作进展的意义在于了解工作的基本过程，掌握工作过程中的各种有利或者不利因素，并将这些因素和最终的目标结合起来，对不利的因素，我们需要及时发现和改正，对有利的因素可以在改造的过程中收为己用。

对于不同的目标而言，我们需要采取不同的方式进行划分，如果是年度计划，那么我们可以按照一个月一次的频率进行评估；如果是一个月内完成的目标，那么可以每周评估一次；如果是一周完成的目标，那么最好每天都有针对性地进行评估。如果目标的时间跨度比较长，超过了一年的时间，那么则要适当延长定期评估的时间跨度，但是时间也不能太长，最好不要超过一个季度。

第六章 附则

- 一、 本规划自批准之日起实施，由广元市自然资源局昭化分局负责解释。
- 二、 本规划经法定程序批准之后，不得随意修改。确需对本规划进行修改，应按照相关规定执行。

附表

附表一：片区国土空间保护利用现状表

	一级类	二级类	面积（公顷）		比例（%）	
农林用地	耕地	水田	3659.40	17668.69	91.11%	
		旱地	1774.80			
	园地	果园	271.37			
		茶园	2.59			
		其他园地	143.44			
	林地	灌木林地	151.19			
		乔木林地	11365.27			
		其他林地	13.59			
		竹林地	1.12			
	草地	其他草地	14.50			
	湿地	内陆滩涂	0.24			
	农业设施建设用地	乡村道路用地	195.46			
		种植设施建设用地	12.89			
畜禽养殖设施建设用地		47.11				
水产养殖设施建设用地		15.72				
建设用地	居住用地	城镇住宅用地	6.41	428.57	609.59	3.14%
		农村宅基地	422.16			
	公共管理与公共服务用地	机关团体用地	4.83	12.05		
		文化用地	0.42			
		教育用地	6.20			
		医疗卫生用地	0.30			

		社会福利用地	0.30			
	商业服务业用地	商业用地	1.75	1.92		
		商务金融用地	0.15			
		其他商业服务业用地	0.02			
	工矿用地	工业用地	2.26	6.00		
		采矿用地	3.74			
	仓储用地	物流仓储用地	1.99	3.38		
		储备库用地	1.39			
	交通运输用地	公路用地	138.20	141.49		
		城镇道路用地	2.20			
		交通场站用地	1.09			
	公用设施用地	供水用地	1.67	10.42		
		排水用地	0.48			
		供电用地	0.21			
		通信用地	0.23			
		环卫用地	0.38			
		水工设施用地	7.45			
	绿地与开敞空间用地	广场用地	0.54	0.54		
	特殊用地	宗教用地	0.19	2.08		
		殡葬用地	0.31			
		其他特殊用地	1.58			
	留白用地	留白用地	3.14	3.14		
其它土地	陆地水域		448.03		1114.16	5.75%
	其他土地		666.32			
合计			19392.44	19392.44		100.00%

附表二：片区规划指标体系表

序	指标	指标名称	单位	规划基期	规划近期年	规划目标年	指标属	指标层
---	----	------	----	------	-------	-------	-----	-----

号	类型		年			性	级	
	资源 底线	永久基本农田保护面积	公顷	4838.84	4838.84	4838.84	约束性	片区
		生态保护红线面积	公顷	0	0	0	约束性	片区
		耕地保有量	公顷	5089.09	5089.09	5089.09	约束性	片区
		林地保有量	公顷	8695.66	8695.66	8695.66	约束性	片区
		基本草原面积	公顷	0	0	0	约束性	片区
		湿地面积	公顷	0.24	0.24	0.24	约束性	片区
		地质灾害安全防护线	公顷	224.99			约束性	片区
		历史文化保护线	公顷	32.77	32.77	32.77	约束性	片区
		水源保护区面积	公顷	350.44	350.44	350.44	约束性	片区
		发展 质量	建设用地总面积	公顷	609.60	590.00	561.90	约束性
	城乡建设用地面积		公顷	449.52	400.00	303.96	约束性	片区
	城镇建设用地		公顷	22.47	28.82	38.25	约束性	镇区
	人均城镇建设用地面积		平方米	80.26	78.29	68.30	约束性	镇区
	常住人口规模		人	14900	14800	14000	预期性	片区
	城镇化率		%	20	25	40	预期性	片区
	服务 能力		每千名老年人养老床位数	张	/	20	30	预期性
		每千人医疗卫生机构床位数	张	/	6	8	预期性	片区
		农村自来水普及率	%	/	90	100	预期性	片区
		农村污水处理率	%	/	80	100	预期性	片区
		农村生活垃圾处理率	%	/	90	100	预期性	片区
		农村道路硬化率	%	/	95	100	预期性	片区
		行政村等级公路通达率	%	/	90	100	预期性	片区
		道路网密度	千米/平方公里	/	/	/	预期性	镇区
		人均应急避难场所	平方米	/	1.5	2	预期性	镇区

附表三：片区国土空间用途结构调整表

单位：公顷、%

用地类型	规划基期年	规划目标年	规划期间面积 增减情况
	面积（公顷）	面积（公顷）	
	比重	比重	
耕地	5434.20	5653.70	219.50

其中	永久基本农田	4838.84		4838.84		0.00
园地		417.41	2.15%	385.49	1.99%	-31.92
林地		11531.16	59.46%	11346.66	58.51%	-184.50
草地		14.50	0.07%	13.94	0.07%	-0.56
湿地		0.24	0.00%	0.24	0.00%	0.00
农业设施建设用地		271.18	1.40%	322.45	1.66%	51.27
城乡建设用地		458.13	2.36%	301.02	1.55%	-157.11
其中	城镇建设用地	23.07	0.12%	38.25	0.20%	15.18
	村庄建设用地	435.06	2.24%	262.77	1.36%	-172.28
区域基础设施用地		145.65	0.75%	178.15	0.92%	32.51
其他建设用地		5.82	0.03%	81.74	0.42%	75.92
陆地水域		448.03	2.31%	449.98	2.32%	1.95
其他土地		666.13	3.43%	659.06	3.40%	-7.06
合计		19392.44	100.00%	19392.44	100.00%	

附表四：片区规划指标分解表

单位：公顷

镇	村级片区	村名称	永久基本农田保护面积（公顷）	耕地保有量（公顷）	建设用地总面积（公顷）	城乡建设用地面积（公顷）	林地保有量（公顷）	湿地面积（公顷）	主导产业
王家镇(中心镇)	红庙生态农业片区	金星村、红庙村(金帽铺社区)、安平村、方山村	1027.26	1111.15	93.27	57.84	1391.82	0	生态农业、特色养殖
	荣华特色水果种植片区	银鱼村、荣华村、作功村	896.77	936.47	58.95	41.05	1868.86	0.24	现代农业（优质稻鱼）、特色水果

	文星特色 养殖片区	文星村、五 马村	418.24	403.56	26.94	21.53	861.72	0	特色养殖
	晋贤特色 农业片区	晋贤村、新 华村	548.34	565.68	51.79	35.78	677.48	0	食用菌、特色农 业(茶叶种植)
磨滩镇	佛岩农旅 融合片区	佛岩村、金 华村	386.68	381.82	28.59	25.97	626.74	0	现代农业(优质 稻鱼)、农旅融 合
	长青现代 农业片区	桂花村、百 胜村、长青 村	887.28	956.92	73.9	37.15	1501.14	0	现代农业(优质 稻鱼)、农旅融 合
	磨滩现代 农业片区	磨滩村(龙 门场社区) 金堂村、中 华村	674.27	733.49	72.26	43.45	1767.9	0	现代农业(畜禽 养殖)、农旅融 合

注：原则上约束性指标传导到已纳入编制计划的村级片区，暂未纳入编制计划的村级片区应直接传导到行政村。

附表五：片区近期重点项目建设计划一览表

项目 类型	项目名称	项目位置	建设性 质	建设规 模(公 顷)	建设年限	备注
交通	省道 224	晋贤-红庙-百胜-长青 -磨滩	改建	——	2022-2025	升级二 级公路
	栖凤峡旅游 公路	新华-百胜-长青	新建	——	2022-2025	三级公 路
	贡米展示带	荣华-方山-红庙-金星 -晋贤-新华-桂花-百 胜-磨滩	扩建	——	2022-2025	
	社会停车场	王家镇	新建	0.23	2022-2025	
	汽车客运站	磨滩镇	新建	0.11	2022-2025	
	加油站	磨滩镇	新建	0.1	2022-2026	
公服	养老院	磨滩镇	新建	0.2	2022-2025	
	文化活动站	王家镇	新建	0.77	2022-2025	
	王家镇医院	王家镇	扩建	0.28	2022-2025	
产业	王家镇贡米 加工新建	王家镇	新建	0.48	2022-2025	
	烤烟房	文星、红庙、新华、长 青	新建	0.2	2022-2025	

	畜禽养殖设施	文星村	新建	3.45	2022-2026	
		佛岩村	新建	10.71	2022-2027	
		金华村	新建	10.08	2022-2025	
	食用菌加工污水池	新华村	新建	0.05	2022-2026	
	山地休闲	晋贤村	新建	0.16	2022-2027	
	冷链仓储	百胜村	新建	0.05	2022-2028	
		荣华村	新建	0.05	2022-2025	
	贡米文化展馆	王家镇	新建	0.17	2022-2025	
粪污无害化处理	红庙村	新建	0.34	2022-2026		
市政	新华水库扩容	王家镇新华村	扩建	3.41	2022-2025	
	新华水库提水工程	王家镇新华村	新建	0.33	2022-2026	
安全	应急物资储备库	王家镇	新建	0.34	2022-2025	
	一级乡镇专职消防队	王家镇	新建	0.12	2022-2025	
	乡镇志愿消防队	磨滩镇	新建	0.03	2022-2025	

附表六：王家镇镇区用地平衡表

一级类	二级类	三级类	规划基期年		规划目标年	
			面积（公顷）	比例	面积（公顷）	比例
耕地	水田		2.50	8.63%	0.00	0.00%
	旱地		1.96	6.76%	0.00	0.00%
园地	其他园地		0.09	0.31%	0.00	0.00%
林地	乔木林地		1.39	4.80%	0.00	0.00%
农业设施建设用地	乡村道路用地	村道用地	0.32	1.10%	0.00	0.00%
		村庄内部道路用地	0.16	0.55%	0.00	0.00%
	畜禽养殖设施建设用地		0.00	0.00%	0.00	0.00%

居住用地	城镇住宅用地	二类城镇住宅用地	5.78	19.94%	10.22	35.27%
	城镇社区服务设施用地		0.00	0.00%	0.07	0.24%
	农村宅基地	一类农村宅基地	0.00	0.00%	0.00	0.00%
		二类农村宅基地	5.78	19.94%	0.00	0.00%
公共管理与公共服务用地	机关团体用地		0.40	1.38%	0.44	1.52%
		文化活动用地	0.00	0.00%	0.24	0.83%
	教育用地	幼儿园用地	0.12	0.41%	0.27	0.93%
		中小学用地	3.68	12.70%	4.07	14.04%
	体育用地	体育场馆用地	0.00	0.00%	0.11	0.38%
	医疗卫生用地	基层医疗卫生设施用地	0.28	0.97%	0.56	1.93%
	社会福利用地	老年人社会福利用地	0.28	0.97%	0.55	1.90%
商业服务业用地	商业用地	零售商业用地	0.20	0.69%	1.45	5.00%
		餐饮用地	0.00	0.00%	0.14	0.48%
		旅馆用地	0.00	0.00%	0.05	0.17%
	商务金融用地		0.06	0.21%	0.15	0.52%
	娱乐康体用地	娱乐用地	0.00	0.00%	0.10	0.35%
工矿用地	工业用地	一类工业用地	0.00	0.00%	0.48	1.66%
		二类工业用地	0.00	0.00%	0.23	0.79%
	采矿用地		0.41	1.41%	0.00	0.00%
仓储用地	物流仓储用地	一类物流仓储用地	0.84	2.90%	1.49	5.14%
	储备库用地		0.00	0.00%	1.03	3.55%
交通运输	公路用地		0.87	3.00%	1.75	6.04%

用地	城镇道路用地		2.20	7.59%	3.34	11.53%
	交通场站用地	公共交通场站用地	0.93	3.21%	0.93	3.21%
		社会停车场用地	0.00	0.00%	0.55	1.90%
公用设施用地	环卫用地		0.04	0.14%	0.05	0.17%
	消防用地		0.00	0.00%	0.12	0.41%
	邮政用地		0.00	0.00%	0.03	0.10%
	通信用地		0.00	0.00%	0.08	0.28%
绿地与开敞空间用地	公园绿地		0.00	0.00%	0.28	0.97%
	广场用地		0.00	0.00%	0.07	0.24%
特殊用地	其他特殊用地		0.15	0.52%	0.00	0.00%
陆地水域	沟渠		0.10	0.35%	0.13	0.45%
	坑塘水面		0.44	1.52%	0.00	0.00%
合计			28.98		28.98	100.00%

附表七：磨滩镇镇区用地平衡表

规划用地调整表						
一级	二级	三级	规划基期		规划目标年	
			年			
			面积（公顷）	比例	面积（公顷）	比例
耕地			4.63	56.00%	0.00	0.01%
草地			0.00	0.00%	0.00	0.00%
林地			0.61	6.00%	0.00	0.00%
农业设施建设用地			0.03	2.00%	0.00	0.00%
居住用地	城镇住宅用地	二类城镇住	0.98	8.00%	4.00	43.20%

		宅用地				
	农村宅基地	一类农村宅基地	0.24	2.00%	0.00	0.00%
		二类农村宅基地	0.43	5.00%	0.00	0.00%
公共管理与 公共服务用地	机关团体用地		0.23	2.00%	0.28	2.97%
	文化用地	文化活动用地	0.03	0.00%	0.12	1.34%
	教育用地	幼儿园用地	0.00	0.00%	0.27	2.91%
		中小学用地	0.29	2.00%	0.26	2.80%
	医疗卫生用地	基层医疗卫生设施用地	0.00	0.00%	0.20	2.17%
	社会福利用地	老年人社会福利用地	0.00	0.00%	0.20	2.18%
商业服务业 用地	商业用地	零售商业用地	0.06	0.00%	1.59	17.15%
	商务金融用地		0.02	0.00%	0.03	0.32%
	娱乐康体用地		0.00	0.00%	0.02	0.22%
工矿用地	工业用地	二类工业用地	0.00	0.00%	0.04	0.46%
仓储用地	物流仓储用地	一类物流仓储用地	0.34	2.00%	0.34	3.69%
交通运输用地	公路用地		0.37	7.00%	0.13	1.38%
	城镇道路用地		0.00	0.00%	1.21	13.09%
	交通场站用地	对外交通场站用地	0.07	1.00%	0.06	0.65%
		社会停车场用地	0.00	0.00%	0.05	0.54%
	供水用地		0.03	0.00%	0.05	0.53%
	消防用地		0.00	0.00%	0.03	0.32%
	通信用地		0.00	0.00%	0.03	0.28%

绿地与开敞 空间用地	公园绿地		0.00	0.00%	0.22	2.38%
	防护绿地		0.00	0.00%	0.10	1.13%
	广场用地		0.00	0.00%	0.03	0.27%
	坑塘水面		0.05	8.00%	0.00	0.00%
其他土地	田坎		0.83	8.00%	0.00	0.00%
合计			9.27	100%	9.27	100.00%

附表八：王家镇公共建筑配置一览表

公共服务设施		建设类别	数量
公共管理	镇政府	保留	1处
	综合性便民服务中心	保留	1处
	派出所	保留	1处
教育	幼儿园	保留1处，拆除新建1处	2处
	小学/初中	保留	1个小学、1个中学
医疗卫生	医院	保留	1处
	公共卫生	保留	1处
社会保障	养老院	保留	1处
文化体育	展馆	新增	1处
	文化活动中心	新增	1处
	室外体育场地	新增	1处
商业服务	超市	保留1处 新增1处	2处
	特色市场、农贸市场	保留	2处
	宾馆、旅店	拆除新建	1处
	银行、电信局、邮政局等商业网点	保留	2处
	康体设施	新增	1处
市政服务	公园绿地	新增	3处
	广场	新增	1处
交通设施	交通客运站	保留	1处

附表九：磨滩镇公共建筑配置一览表

磨滩镇区配套设施一览表				
分类	设施内容	数量（处）	用地规模	备注
行政管理	镇人民政府	1	1163.63 m ²	现状迁址扩建
	派出所	1		现状迁址扩建
社区服务	综合便民服务中心	2	300 m ²	现状保留1处，新建1处
	社区服务中心	2	1781.91 m ²	现状保留
教育	小学	1	4926.57 m ²	现状保留
	幼儿园	1	生均面积 15 m ² /生	新建1处
医疗卫生	标准化卫生院	1	3160.61 m ²	现状迁址扩建
文化	综合文化活动站	1	1131.75 m ²	新建1处
体育	运动场地	1	—	与街头绿地结合设置
商业服务	农贸市场	1	1008.31 m ²	现状保留

附表十：村庄产业用地保障措施一览表

村庄产业用地保障措施一览表				
产业类型	项目名称	项目位置	建设规模（公顷）	指标来源
加工	贡米加工	红庙村	1.28	宅基地腾退
	养殖加工	佛岩村	0.53	宅基地腾退
		安平村	0.56	宅基地腾退
	烤烟房	安平、长青	0.25	宅基地腾退
		文星、红庙、长青、五马	0.45	宅基地置换
合计			3.07	
产业设施配套	食用菌加工污水池	新华村	0.05	宅基地腾退
	冷链仓储	百胜村	0.12	宅基地腾退
		荣华村	0.06	闲置村委置换
	倒班房/管理房	各村片各设置一处	0.6	宅基地腾退
	粪污无害化处理	红庙村、佛岩	0.7	宅基地腾退
合计			1.53	
销售	农业服务平台	红庙村	0.27	宅基地腾退

	贡米展销节点	晋贤、五马、磨滩、方山	0.32	宅基腾退
合计			0.59	
贡米品牌构建	山地休闲	晋贤村	0.61	宅基腾退
	农业休闲	晋贤村	1.23	宅基置换
	山地旅游	五马村	0.35	宅基置换
	田园休闲	方山村	0.72	宅基置换
		方山村	0.34	宅基腾退
	田园研学	金星村	2.22	宅基腾退
	康养民居	磨滩村	1.12	宅基置换
	丰收节	百胜村	1.12	宅基置换
	康养膳食体验	桂花村	1	宅基置换
合计			8.71	
	产业留白用地	金星村	0.84	宅基腾退
		红庙村	3.09	宅基腾退
		荣华村	1.56	宅基腾退
		文星村	1.02	宅基腾退
		晋贤村	0.571	宅基腾退
		方山村	0.52	宅基腾退
		五马村	1.12	宅基腾退
		银鱼村	0.33	宅基腾退
		作功村	0.85	宅基腾退
		佛岩村	1.01	宅基腾退
		长青村	1.76	宅基腾退
		磨滩村	1	宅基腾退
		金堂村	1.67	宅基腾退
合计			15.34	
总计			29.58	